

CU PRIVIRE LA LUCRĂRILE DE PREGĂTIRE PENTRU RECENSĂMÂNTUL POPULAȚIEI ȘI LOCUIȚELOR DIN ANUL 2024: SITUAȚIA LA ZI



*Comisia Națională pentru
Recensământul Populației și al Locuințelor din 2024
8 februarie 2023*

Scopul și obiectivul RPL 2024

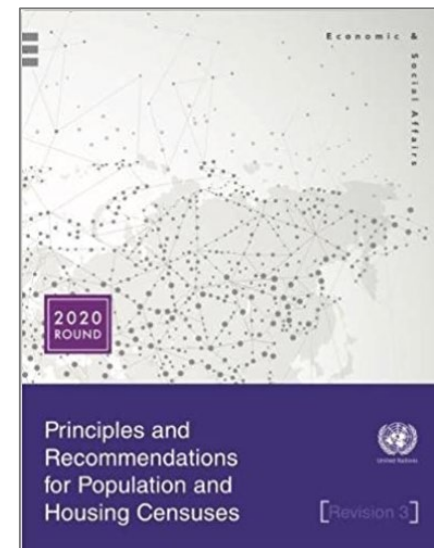
Scopul recensământului este de a oferi informații de interes public despre populația rezidentă (în continuare – populație) și locuințe pentru elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor, pentru argumentarea deciziilor de dezvoltare umană, pentru cercetarea științifică și dezvoltarea mediului de afaceri.

Recensământul are ca obiectiv producerea, în condiții de calitate și comparabilitate internațională, a statisticilor oficiale naționale sub forma unor indicatori statistici privind: numărul și distribuția teritorială, la cel mai mic nivel teritorial, a populației; structura demografică și caracteristicile socioeconomice; gospodăriile casnice, locuințele, condițiile de locuit ale populației și clădirile în care se situează locuințele acesteia.

Recensământul servește drept bază pentru estimările anuale ale numărului populației țării (populația cu reședință obișnuită) și bază de sondaj pentru cercetările statistice selective.

Recomandări internaționale pentru pregătirea și efectuarea RPL, runda 2020

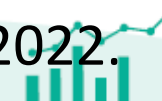
- Recomandările conferinței statisticienilor europeni cu privire la recensămintele populației și locuințelor runda 2020, **UNECE**;
- Principii și Recomandări pentru Recensământul Populației și al Locuințelor, Revizia 3, **ONU**;
- **REGULAMENTUL (CE) NR. 763/2008 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și al locuințelor



*MĂSURI DE PREGĂTIRE A RPL 2024
REALIZATE CONFORM STĂRII DE LA
FINELE LUNII IANUARIE 2023*

Cadrul normativ

1. A fost adoptată **Legea nr. 231** din 28 iulie 2022 privind recensământul populației și locuințelor;
2. A fost adoptată **Legea nr. 334** din 8 decembrie 2022 pentru modificarea unor acte normative, care contribuie la buna desfășurare a RPL (modificarea Legii 93/2017 privind statistica oficială);
3. A fost aprobată **Hotărârea Guvernului nr. 951** din 28 decembrie 2022 cu privire la organizarea și efectuarea recensământului populației și locuințelor în Republica Moldova din anul 2024;
4. A fost aprobată **Hotărârea Guvernului nr. 604** din 24 august 2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”, care include dezvoltarea sub-sistemului „Recensământul populației și locuințelor”;
5. A fost elaborat **proiectul hotărârii de Guvern** pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Sistemului Informațional ”Statistici demografice și sociale”, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 604/2022.



Armonizarea cu legislația europeană

Legea nr.231 din 28 iulie 2022 transpune parțial Regulamentul (CE) nr. **763/2008** al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și al locuințelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 218 din 13 august 2008 și anume:

- Definiția de **populație**
- Definiția de **clădiri**
- Definiția de **reședință obișnuită**
- **Caracteristicile esențiale** ale recensămintelor populației și locuințelor
- Anexa cu privire la **tematicile** ce trebuie incluse în recensămintele populației și ale locuințelor



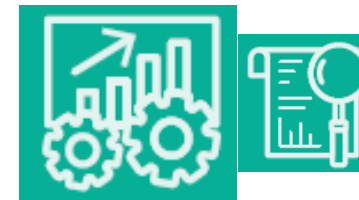
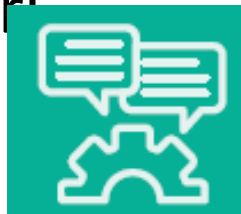
Securitatea informației și protecția datelor cu caracter personal

1. A fost aprobată, prin Ordinul BNS nr. 48 din 7 noiembrie 2022, **Politica privind protecția datelor cu caracter personal**, cu anexele respective (în total 37);
2. A fost aprobată, prin Ordinul BNS nr.57 din 05 decembrie 2022, **Politica de securitate a informației și securitate cibernetică**;
3. Urmare a unui audit extern inițiat de Biroul Național de Statistică, BNS a obținut certificatele de conformitate corespunzător standardelor:
 - **ISO/IEC 27001:2013 privind securitatea informației și**
 - **ISO/IEC 27701:2019 privind protecția datelor cu caracter personal/confidențiale.**
4. Au fost elaborate proiectele **Metodologiei de generare a identicatorului statistic unic** pentru pseudonimizarea datelor cu caracter personal, colectate și prelucrate în scopul producerii statisticilor oficiale (inclusiv a statisticilor de recensământ) și **procedura operațională standard** pentru utilizarea identicatorului statistic unic.



Strategii, metodologii și instrumente de implementare elaborate (1)

1. A fost elaborat proiectul **Strategiei de resurse umane** pentru RPL 2024 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia.
2. A fost elaborat proiectul **Strategiei de comunicare și promovare** a RPL 2024 și Planului de acțiuni privind implementarea acesteia.
3. În vederea actualizării hărților necesare organizării și efectuării recensământului și pentru recrutarea personalului temporar de recensământ, au fost continuate **lucrările de listing**, care presupun colectarea în teren a datele geospațiale (georeferențiate) despre clădiri și locuințe (*activitate ce continuă în prezent*)
4. A fost elaborată **viziunea și aspectele metodologice cu privire la componenta TIC** a RPL 2024



Strategii, metodologii și instrumente de implementare elaborate (2)

5. Din 12 surse de date administrative și private, ce vor fi prelucrate în scopul organizării și efectuării recensământului, prevăzute în Anexa 6 la Hotărârea Guvernului nr. 951/2022, a fost **evaluată calitatea a 2 surse de date administrative** (Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației” și Sistemul informațional „Registrul bunurilor imobile” deținute de **Agencia Servicii Publice**), doar la nivel macro, în baza metadatelor (definiții, concepte, etc.) disponibile în legislație. *(activitate ce va continua)*
6. Au fost **consultate variabilele de recensământ** (caracteristicile demografice, economice și sociale) atât cu experții internaționali (implicați în activitățile de pregătire a RPL), cât și cu 4 grupe distincte de utilizatori naționali, în cadrul a 3 mese rotunde, organizate în perioada 22-23 decembrie 2022:
 - autorități publice centrale și alte instituții publice;
 - autorități ale administrației publice locale;
 - mediul academic și societatea civilă și parteneri de dezvoltare.



Activități în proces de realizare

1. Instituirea de **comisii teritoriale** pentru recensământul populației și locuințelor de către consiliile raionale/municipale/comitetul Executiv al UTA Găgăuzia (scrisoare expediată în acest scop de către CS);
2. Definitivarea **proiectelor chestionarelor** de recensământ pentru a fi elaborate versiunile electronice ale acestora în vederea testării în cadrul recensământului de probă;
3. Definitivarea **proiectului metodologiei de recensământ**, inclusiv a modalității de integrare a recensământului general agricol cu recensământul populației și locuințelor;
4. Definitivarea **termenilor de referință** pentru consolidarea echipei de recensământ cu expertiza necesară realizării activităților de pregătire a recensământului-pilot;
5. Elaborarea **sarcinii tehnice** pentru dezvoltarea sistemului informatic cu privire la RPL, ca parte a SI „Statistici demografice și sociale”;
6. Obținerea **accesului la date cu caracter personal** din registre publice și private și **evaluarea** calității acestora.

Provocări la pregătirea RPL 2024

01

Resurse

Riscuri legate de resurse umane insuficiente, cadru de timp restrâns (*runda 2020, procese electorale*), acoperire financiară incompletă (Legea bugetului pu 2023, cheltuielile suplimentare pentru implementarea integrală a Strategiei de comunicare)

02

Chestionarele

Compromis privind mărimea și conținutul chestionarelor (*necesități date versus tehnologii noi și sarcina/durata de răspuns*)

03

Listing

Limitări legate de acoperirea cu adrese/listing și calitatea datelor despre adresă la nivel național (*cadastru masiv, Registrul adreselor neactualizat*)

04

Metoda de colectare

Riscuri legate de datele despre adresă, dezvoltarea TIC și timpul restrâns de implementare

05

Utilizarea de noi surse de date

Accesul la date cu caracter personal din registre publice și private (inclusiv metadata), cuprinderea/actualizarea datelor SDA &SDP, cadrul de timp restrâns

Provocări la pregătirea RPL 2024 - perioada

Perioada de pregătire către RPL restrânsă și necesitatea **adaptării perioadei de efectuare a recensământului** de probă și a celui general ținând cont de perioadele **electorale**

2023

- Alegeri **LOCALE** – **august-noiembrie 2023**
- RPL probă: sfârșitul lunii **august – septembrie 2023** (în funcție de finalizarea lucrărilor de pregătire către RPL de probă (inclusiv elaborarea SI RPL și accesul efectiv la SDA&SDP))

2024

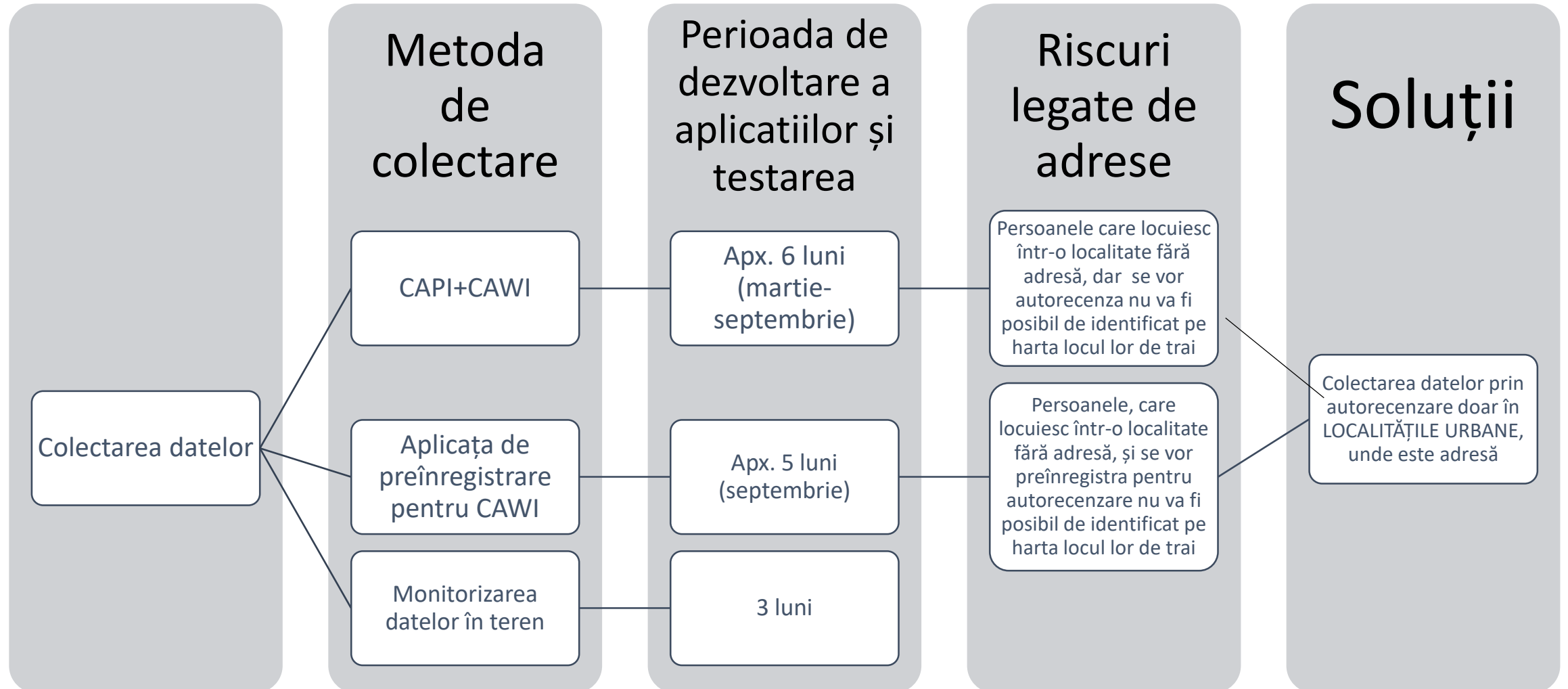
- Alegeri **PREZIDENȚIALE** **toamna 2023 (posibil)**
- RPL general – **primavara 2024** (depinde de rezultatele RPL probă, finalizarea instrumentarului pe baza RPL de probă etc.)

Soluție alternativă: RPL general de efectuat în **toamna 2024**, dacă alegerile **PREZIDENȚIALE** vor fi efectuate la începutul anului 2025.

Provocări la pregătirea RPL 2024 - Listing

1. Lipsa planului de adrese în localitățile fără lucrări cadastrale masive
2. Adrese existente în teren în unele localități (ex. s. Măgdăcești), dar care lipsesc în Registrul de Stat al Unităților Administrativ-Teritoriale și Adreselor
3. Problema identificării univoce în teren a tuturor clădirilor rezidențiale chiar și în localitățile cu plan de adrese (în special, în mediul rural), dat fiind faptul că adresa e atribuită clădirii principale
4. Lipsa plăcuțelor cu denumirea străzilor și numerele clădirilor
5. Ortoimagini "învechite" pentru zona de nord (anul 2016) și unele localități de pe malul Nistrului (anul 2007)
6. Accesarea datelor cadastrale în timp real, pentru actualizarea bazei spațiale

Provocări la pregătirea RPL 2024 - Metoda de colectare



Suportul APC la efectuarea RPL 2024

Atribuții și responsabilități specifice	Termen de implementare	Instituții responsabile
Realizarea achizițiilor TIC în baza planurilor achizițiilor pentru tehnologii informaționale destinate recensământului	Trimestrul II, 2023 - trimestrul I, 2024	BNS, Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică, Agenția Achiziții Publice
Oferirea accesului BNS la datele (la nivel de date individuale, inclusiv datele cu caracter personal) și la metadatele acestora din registrele și din SI deținute de persoane juridice de drept public și privat pentru data de referință (inc. RPL de probă)	trimestrul I-II, 2023	BNS, Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică, Agenția Servicii Publice, Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră), Ministerul Educației și Cercetării, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Comisia Electorală Centrală, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică
Găzduirea sistemului informațional de recensământ pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), cu asigurarea resurselor TI necesare pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea și stocarea datelor în cadrul SI de recensământ	Trimestrul II, 2023 - trimestrul IV, 2026	BNS, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică
Asigurarea resurselor tehnice și tehnologice necesare pentru utilizarea în cadrul SI de recensământ a sistemelor informaționale partajate (MSign, MPass, MLog) prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect)	Trimestrul II, 2023 - trimestrul IV, 2026	BNS, Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică

Suportul APC la efectuarea RPL 2024 (2)

Atribuții și responsabilități specifice	Termen de implementare	Instituții responsabile
Pregătirea materialului cartografic necesar pentru organizarea și efectuarea recensământului, utilizând tehnologiile GIS	Trimestrul IV, 2022 - trimestrul IV, 2025	BNS, Agenția Servicii Publice (Departamentul cadastru), Agenția Relații Funciare și Cadastru
Elaborarea planului măsurilor de asigurare a securității personalului temporar de recensământ și a materialelor, inclusiv a dispozitivelor electronice mobile, și asigurarea ordinii publice în perioada de colectare a datelor în teren în cadrul recensământului de probă, al recensământului de bază și al anchetei postrecenzare	Trimestrul I, 2023	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General al Poliției; Inspectoratul General de Carabinieri
Recrutarea personalului temporar de recensământ	Anii 2024-2025 (perioada mai exactă va fi stabilită în baza rezultatelor recensământului de probă, planificat pentru anul 2023)	Cancelaria de Stat, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
Recenzarea populației în conformitate cu modul de participare stabilit, inclusiv a grupurilor speciale ale populației (inclusiv a militarilor în termen, a persoanelor aflate în instituțiile penitenciare, a persoanelor cu reședință obișnuită în instituții rezidențiale și/sau spații colective de locuit) și a personalului în subordine (misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și Forțelor Armate ale Republicii Moldova, precum și a membrilor familiilor care locuiesc cu ei peste hotare)	Anul 2024 (perioada mai exactă va fi stabilită în baza rezultatelor recensământului de probă)	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Apărării, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne
Informarea populației despre obiectivele, lucrările de organizare și efectuare a recensământului, importanța participării active a populației la recensământ, inclusiv prin distribuirea gratuită a materialelor de comunicare și promovare a recensământului	Anii 2023-2026	Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Interne, Agenția Relații Interetnice și Întreprinderea de Stat „Poșta Moldovei”

Suportul mediului academic, societății civile și al partenerilor de dezvoltare la efectuarea RPL 2024

Informarea populației despre obiectivele și importanța participării active a populației la recensământ

Recrutarea personalului temporar de recensământ

Promovarea utilizării rezultatelor recensământului pentru elaborarea politicilor, activități de cercetare, informarea societății

Asistența tehnică la definitivarea chestionarului de recensământ, a metodologie de colectare a datelor și de efectuare a anchetei post-recenzare.

Elaborarea sistemului informațional RPL 2024, inclusiv a modului de colectare a datelor

Desfășurarea campaniei de comunicare și promovare a recensământului și diseminare a rezultatelor

Mediul academic și societatea civilă

Partenerii de dezvoltare

Suportul APL la efectuarea RPL 2024

recrutarea personalului temporar de recensământ

prezentarea informațiilor actualizate privind planul adreselor pentru completarea Registrului de stat al unităților-administrativ teritoriale și adreselor & plasarea indicatoarelor stradale și cu numere de adresă pe fiecare clădire și locuință din clădirile rezidențiale

asigarea cu încăperi pentru organizarea instruirilor și activitatea personalului temporar de recensământ, inclusiv pentru secțiile staționare de recensământ

posibilitatea acordării personalului de recensământ a dreptului de a călători gratuit în transportul public urban și suburban, pe perioada colectării în teren a datelor

informarea populației despre scopul, obiectivele, lucrările de pregătire și efectuare a recensământului, importanța participării active a populației la recensământ

facilitarea colaborării dintre personalul de recensământ și gestionarii fondului locativ/prorietarii imobilelor în vederea accesului la blocurile de locuit, la scări, apartamente/case

abținerea de la introducerea modificărilor în denumirea străzilor, numerele clădirilor și locuințelor (apartamentelor) sau a modificării limitelor geografice, în perioada de cel puțin 6 luni înainte de perioada de recenzie

Buget pentru realizarea RPL 2024

	Activități / tip cheltuieli	Buget RPL TOTAL* (mii lei)*	din care:				
			2019-2022 (efectiv) (mii lei)	2023-2026 (mii lei)			
				Total	Bugetul de stat (aprobat 2023, planificat CBTM 2024-2025)	Fonduri preconizate de a fi alocate de Uniunea Europeană	Surse neidentificate (fără acoperire)
TOTAL		360,819.10	14,347.00	346,472.10	270,680.60	42,371.30	33,420.20
1	Pregătirea și efectuarea recensământului de probă	5,743.80		5,743.80	5,743.80	0	0
2	Personal temporar, salarizare (recenzori, instructori controlori, sefi de circumscripție etc.)	215,026.90	682.3	214,344.50	214,344.50	0	0
3	Procurare echipament (Tablete pentru personal temporar+Hardware IT + licențe)	38,120.60	400	37,720.60	2,585.50	16,637.50	18,497.60
4	Software de infrastructură și aplicativ SIA-RPL 2023	18,515.80	120	18,395.80	11,881.00	6,514.80	0
5	Campania de comunicare si publicitate	17,844.20	240	17,604.20	3,004.00	2,137.70	12,462.60
6	Servicii, inchirieri, transport, consumabile etc.	11,176.10	3,952.30	7,223.80	6,552.00	671.8	0
7	Instruiri personal temporar (recenzori, instructori controlori, sefi de circumscripție etc.)	7,195.70	240	6,955.70	5,306.60	1,649.00	0
8	GIS+Listing	6,693.40	4,693.40	2,000.00	2,000.00	0	0
9	BNS personal aditional	10,627.50	4,019.00	6,608.50	4,956.30	0	1,652.10
10	Procesarea si diseminarea datelor PRL (inclusiv Ancheta post recenzare)	7,336.00		7,336.00	6,836.00	0	500
11	Gestionarea riscurilor	7,470.80		7,470.80	7,470.80	0	0
12	Expertiză	11,685.70		11,685.70		11,377.70	308
13	Cheltuieli de deplasare a experților internaționali	610.8		610.8		610.8	0
14	Alte cheltuieli	2,772.00		2,772.00		2,772.00	0.00

* Notă: inclusiv asistența tehnică și costurile ce țin de implementarea Strategiei de comunicare a RPL

Vă mulțumim
pentru atenție!

