

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor (avizare repetată)
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire
la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare”**

Instituția	№	Conținutul obiecțiilor	Decizia/explicația
Ministerul Finanțelor <i>(Nr. 16/1-06/237 din 16.06.2022)</i>	1.	În proiectul Conceptului, în capitolul Introducere, în ultimul alineat, în paranteze, după cuvintele „Standardelor Internaționale de Raportare Financiară” de completat cu cuvintele „Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar”.	Se acceptă.
	2.	În capitolul II. Spațiul normativ-juridic al funcționării DPSF, pct. 10, Actele normative din domeniul contabilității și raportării financiare, precum și al activității BNS, aplicabile DPSF sunt: - după subpct. 1) de introdus un subpunct cu următorul conținut „Legea contabilității nr. 113/2007”.	Se acceptă.
	3.	- după subpct. 10) de inclus un subpunct cu următorul conținut „Ordinul ministrului finanțelor nr. 216/2015 cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar”.	Se acceptă.
	4.	La pct. 23, textul „Legii nr. 287 din 15.12.2017” se substituie cu textul „Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017”;	Se acceptă.
	5.	În figura 3, textul „Situație financiară completă” se substituie cu textul ”Situații financiare complete”;	Se acceptă.
	6.	La pct. 36, subpct. 4), textul „evidenței contabile” se substituie cu cuvântul „contabilității”;	Se acceptă.
	7.	La pct. 40), subpct. 4) se completează cu textul „-raportare.gov.md”	Se acceptă.
Ministerul Economiei <i>(Nr. 07-1671 din 16.06.2022)</i>	8.	<p>Conform prevederilor art. 3 al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, resursă informațională reprezintă – o totalitate de informații documentate în sistemele informaționale automatizate, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare, iar sistem informațional reprezintă - o totalitate de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată păstrării, prelucrării și furnizării de informație.</p> <p>În conformitate cu prevederile articolului 76 al Legii nr. 467/2003, documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat includ Conceptul sistemului informațional și Regulamentul resursei informaționale.</p> <p>În acest sens, în scopul conformării cu prevederile art. 76 al Legii nr. 467/2003, care menționează expres documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat, la pct. 5 din proiectul hotărârii de Guvern,</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Concretizarea privind resursa informațională a fost făcută în pct. 1 al proiectului Conceptului. Totodată menționăm că, norma de la art. 7⁶ din Legea nr. 467/2003 indică generic unul din documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat, cu reglementarea obiectelor de reglementare ale acestor regulamente. Acest articol nu impune titlu exact acestor regulamente.</p> <p>Denumirea propusă– <i>Regulamentul privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare”</i> – respectă cerințele impuse de art. 42 din Legea nr. 100/2017, în special cerința ca denumirea „să exprime cu claritate obiectul reglementării”.</p>

		considerăm necesară substituirea sintagmei „Regulamentul privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare” cu sintagma „Regulamentul resursei informaționale formată de Sistemul informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare”. În același context, pct. 1 al proiectului Conceptului Sistemului informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare”, care definește resursa informațională „Depozitarul Public al Situațiilor Financiare” urmează a fi revizuit în totalitate și adus în concordanță cu prevederile legale în vigoare.	Denumirea „regulamentul de organizare și funcționare a sistemului informațional” este utilizată pe larg, în acte normative similare deja aprobate de Guvern – ex.: Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat „Înregistrare cu statut de șomer” (HG nr. 286/2021), Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” (HG nr. 50/2022), Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat „e-Integritate” (HG nr. 228/2020).
Ministerul Justiției <i>(Nr. 04/5154 din 14.06.2022)</i>	9.	În avizul nr. 04/3137 din 04.04.2022, Ministerul Justiției a menționat că semnele grafice se vor exclude, or acestea nu sunt caracteristice actelor normative. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că se acceptă, însă modificări în acest sens nu au fost efectuate. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată în aviz.	Se acceptă.
	10.	La proiectul Conceptului, la obiecția Ministerului Justiției cu privire la excluderea abrevierilor de la pct. 3 și stipularea acestora la prima folosire în text, autorul proiectului a acceptat parțial obiecția, menționând că abrevierile vor fi indicate atât la prima utilizare în text, cât și centralizat la pct. 3. În acest sens, menționăm că menținerea abrevierilor la pct. 3 este contrară normei juridice prevăzute la art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> .	Se acceptă. A fost aplicată regula de la art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017</i> .
	11.	Ministerul Justiției a menționat că la pct. 6 sbp. 3), textul „pct. 16-18” urmează a fi substituit cu textul „pct. 16, 17 și 18”. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că se acceptă, însă modificări în acest sens nu au fost efectuate. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată în aviz.	Se acceptă.
	12.	La pct. 7 sbp. 12), propunem să se revadă cuvântul „telecomunicațiilor” prin prisma <i>Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007</i> care operează cu termenul „comunicații electronice”.	Se acceptă. Se utilizează abrevierea TIC, definită în subpct.2 ca „tehnologia informației și comunicații electronice”
	13.	La pct. 10 sbp. 6), la denumirea Ordinului ministrului finanțelor nr. 188/2013, textul „reprezentanțele entității nerezidente” se va exclude or, textul enunțat nu este indicat în denumirea ordinului.	Se acceptă.
	14.	În conformitate cu pct. 6 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică</i> , Biroul Național de Statistică are un director general. Prin urmare, la pct. 13 sbp. 6), cuvântul „directorul” va fi succedat de cuvintele „general al”.	Se acceptă.
	15.	La pct. 15 (figura nr. 2): 1) cuvintele „SI de raportare al BNM” se vor substitui cu cuvintele „Sistem informațional de raportare către BNM” astfel cum este indicat la pct. 16 sbp. 2); 2) cuvintele „Sistem informatic de raportare SIREM” se vor ajusta la prevederile de la pct. 16 sbp. 4).	Se acceptă. Totodată, a se avea în vedere că, figurile reprezintă o reprezentare grafică (schematică) a textului concepției. Astfel, pentru a menține claritatea schemelor și având în vedere denumirile lungi ale sistemelor informaționale, în cadrul figurilor, în cazul sistemului informațional „SIREM”, în figură, a fost menținută doar abrevierea „SIREM”.

	16.	Ținând cont de obiecția expusă la pct. 2 din aviz, la pct. 16, abrevierile „APC”, „APL”, „CIS” se vor substitui cu cuvintele „Autoritățile publice centrale”, „Autoritățile publice locale” și „Cercetare Statistică Integrată”. Totodată, menționăm că abrevierile nu au fost explicate la prima utilizare în text. În acest sens, se vor revizui și abrevierile „CUATM”, „ASP” „SI”.	Se acceptă. A fost aplicată regula de la art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017.
	17.	La pct. 20, textul „Sistemul informațional al BNS „CIS” se va substitui cu cuvintele „Sistem informațional al BNS de prelucrare a situațiilor financiare Cercetarea Statistică Integrată” or, anterior în text nu este indicată denumirea completă a acestora (obiecție valabilă și la pct. 32 sbp. 3) diviziunea întâi litera f), pct. 36 sbp. 1), pct. 40 sbp. 1)).	Se acceptă. A fost aplicată regula de la art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017.
	18.	La pct. 23, referința la <i>Legea contabilității și raportării financiare</i> se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , astfel încât la indicarea datei adoptării a actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.	Se acceptă.
	19.	La pct. 26: 1) litera „o” care succede abrevierea „DPFS” se va exclude ca fiind inutilă; 2) cuvântul „actorii” nu corespunde limbajului normativ, prin urmare, acesta se va revizui (obiecție valabilă și la pct. 35 sbp. 1) și sbp. 3), Figura nr. 4).	Se acceptă.
	20.	La pct. 32 sbp. 3), la diviziunea a treia litera i), cuvintele „Situații financiare ale Băncii” se vor substitui cu cuvintele „Situații financiare ale instituției bancare”.	Nu se acceptă. Propunerea contravine obiecției și propunerii Băncii Naționale a Moldovei expuse la avizare (pct. 81) cât și la avizarea repetată (pct. 26). Statutul „băncilor” este reglementat de <i>Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor</i> . Astfel, în proiectul de hotărîre sistemul vizat conform pct. 32 sbpct. 3) lit. i) are în vedere anume „băncile”, așa cum sunt ele definite și reglementate de cadrul normativ național.
Banca Națională a Moldovei <i>(Nr. 18-00010/992/1932 din 28.06.2022)</i>	21.	În pct. 13, la CU01, considerăm necesar de înlocuit textul „cu acces anonim” cu textul „cu acces public”, în corelare cu celelalte modificări operate la acest CU.	Se acceptă.
	22.	În pct. 13, la CU06, considerăm necesar de înlocuit textul „Funcționar al BNS (prin ordin” cu textul „Funcționar contabilitate BNS (desemnat prin ordinul”, aceasta va asigura inclusiv corelarea cu Figura nr. 1 dar și diferențierea de Funcționar BNS de la CU08.	Se acceptă.
	23.	În pct. 13, la CU08, se propune completarea după textul „Funcționar al BNS” cu textul „(desemnat prin ordinul directorului BNS)”.	Se acceptă.
	24.	La pct. 63 lit. b) din Sinteza obiecțiilor și propunerilor, constatăm că a fost acceptată propunerea privind înlocuirea termenului „Client BNS” cu termenul „Client DPSF”, totuși modificările date nu au fost identificate în textul revizuit al proiectului (de exemplu pct. 13 CU 04, pct. 19).	Se acceptă.

	25.	La pct. 67 din Sinteza obiecțiilor și propunerilor privind ajustarea referinței la standardele aplicate de către entitățile de asigurări și de interes public din SNC în IFRS, BNS indică că obiecția dată se acceptă. Pe de altă parte, constatăm că referința la standardele aplicate de anumite categorii de entități a fost exclusă, fiind păstrată referința la standardele utilizate de bănci pentru întocmirea situațiilor financiare. Pentru a asigura o expunere uniformă pe textul proiectului, considerăm oportună excluderea din pct. 16, subpct. 2) din proiectul Conceptului a mențiunii - „conform IFRS”.	Se acceptă.
	26.	La pct. 81 din Sinteza obiecțiilor și propunerilor se indică că propunerea BNM privind substituirea noțiunii de „instituție bancară”, „bancă comercială” cu noțiunea de „bancă” (în conformitate cu prevederile Legii nr. 202/2017) a fost acceptată. Totuși, constatăm că la pct. 36 subpct. 16) din proiectul Conceptului în continuare este utilizată noțiunea de „bancă comercială”. Astfel, propunem substituirea noțiunii în scopul uniformizării textului.	Se acceptă.
	27.	În figura nr. 4 a Proiectului în continuare se menționează „SI de e-Raportare al BNM”. În scopul uniformizării formulării utilizate, este necesară înlocuirea acestei noțiuni cu textul „Sistemul informațional de raportare al BNM”.	Se acceptă.
<p>Agencia de Guvernare Electronica (Nr. 3007-92 din 15.06.2022)</p>	28.	<p>Reiterăm obiecția expusă în avizul anterior nr. 3007-32 din 16.03.2022 și insistăm asupra reconsiderării pct. 19 subpct. 2) și ale pct. 24 subpct. 2) din proiectul de Concept, în ceea ce privește accesarea de către persoanele fizice sau juridice a datelor din situațiile financiare prin intermediul serviciilor electronice comerciale furnizate de Depozitarul public al Situațiilor Financiare (DPSF), prin prisma prevederilor art. 1 alin.(3) și art. 2 alin.(2) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Secțiunii a 8-a din Regulamentul privind modul de utilizare a platformei de interoperabilitate (MConnect), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2018, care stabilesc particularitățile schimbului de date cu participanții privați. În conformitate cu aceste norme, proiectul necesită a fi completat cu prevederi care să stipuleze că informațiile despre situația financiară urmează a fi expuse prin web-serviciu în platforma de interoperabilitate (MConnect) și reutilizate în raport cu persoanele fizice, în mod gratuit, prin intermediul portalului guvernamental al cetățeanului (MCabinet) (instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 413/2020), iar către persoanele juridice prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect). Totodată, în cazul în care autorul proiectului se referă la anumite seturi de metadate și alte tipuri de informații care nu sunt livrate prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) și care vor fi transmise și accesate contra plată, acest fapt urmează a fi stipulat expres la pct. 19 subpct. 2) din proiectul de Concept. Considerăm că această completare va asigura o claritate mai mare a normei juridice și va reprezenta un punct de pornire pentru o reglementare mai amănunțită în viitorul Regulament privind</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Menționăm, că pct.19 subpct.1 prevede accesarea datelor automat prin platforma de interoperabilitate (MConnect). Pct. 19, subpct.2) a fost ajustat și prevede accesare datelor din situațiile financiare individual pe entități pentru orice categorie de utilizator prin intermediul facilităților furnizate de interfața utilizator în mod gratuit.</p> <p>Totodată, a fost specificat că vizualizarea și descărcarea datelor din situațiile financiare selectate conform unor solicitări specifice (gen de activitate, profil teritorial, mărime, top companii după anumite criterii de vânzări, profitabilitate, etc) se oferă contra plată (abonament).</p> <p>Mai detaliat aceste servicii vor fi descrise în cadrul Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare”.</p>

		organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Depozitarul public al situațiilor financiare”, ce urmează a fi elaborat și promovat de către BNS, conform cerințelor art. 76 alin.(1) și (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	
Comisia Națională a Pieței Financiare (Nr. 02-4/1532 din 14.06.2022)	29.	La pct. 16 subpct. 4) sintagma „ <i>companiile de asigurări</i> ,” urmează a se exclude, dat fiind că în Sistemul informatic „SIREM” raportează doar organizațiile de creditare nebancaară și asociațiile de economii și împrumut. Corespunzător, cuvântul „ <i>instituțiile</i> ” a se substitui cu cuvântul „ <i>organizațiile</i> ”;	Se acceptă. Această modificare atrage amendarea corespunzătoare și a pct. 32 subpct. 3) lit. j) și pct. 36 subpct. 15).
	30.	La pct. 40 subpct. 5), cuvintele „ <i>companiile de asigurări și instituțiile de creditare nebancaară</i> ” a se substitui cu cuvintele „ <i>organizațiile de creditare nebancaară și asociațiile de economii și împrumut</i> ”.	Se acceptă.
	31.	Complementar, atragem atenția că organizațiile de creditare nebancaară prezintă la CNPF, prin utilizarea SI „SIREM”, rapoarte specifice întocmite conform formularelor stabilite în Instrucțiunea cu privire la raportarea organizațiilor de microfinanțare.	Se acceptă remarcă. Acest fapt a fost luat în considerare, instrucțiunea în cauză fiind indicată în lista actelor normative din domeniul contabilității și raportării financiare, precum și al activității BNS (a se vedea pct. 10 subpct. 16).
Agenția Servicii Publice (Nr. 01/4216 din 20.06.2022)	32.	În pct. 3 „Noțiuni generale”, semnificația abrevierii „IDNO” de redat cu următorul cuprins: „ <i>IDNO – număr de identificare de stat al unității de drept</i> ”, conform pct. 19 al Concepției sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 272/2002 despre măsurile privind crearea sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept”.	Se acceptă.
	33.	La pct. 33 subpct. 2), de reformulat în conformitate cu prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 333/2002 pentru aprobarea Concepției sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al populației” și Regulamentului cu privire la Registrul de stat al populației și de expus în următoarea redacție: „ <i>Identificator al obiectului informațional Utilizator autorizat este codul IDNP (numărul de identificare de stat al persoanei fizice), preluat din Registrul de stat al populației</i> ”.	Se acceptă parțial. Cazul funcționarilor BNS rămâne să fie indicat în pct. 33 subpct. 2), or, pentru aceștia, IDNP-ul va fi înregistrat în DSFP la crearea contului utilizatorului autorizat.
	34.	În punctul 36 subpunctul 17) cuvintele „ <i>de înregistrare ale entităților</i> ” de substituit cu cuvintele „ <i>cu privire la unitățile de drept</i> ”, potrivit pct. 2 al Concepției sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 272/2002.	Se acceptă.
	35.	În pct. 47 de revăzut lista actelor de standarde tehnice în vederea actualizării acestora și excluderii standardelor depășite sau abrogate.	Se acceptă.
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (Nr. 1.4/996/22 din 14.06.2022)	36.	La pct. 24, sbp. 1), se va exclude cuvântul „tehnic”, deoarece, monitorizarea nivelului de acces al utilizatorilor și responsabilitatea de colectare, transformare, procesare, vizualizare, și descărcare a datelor din cadrul Sistemelor Informaționale sunt atribuții exclusive ale administratorului Sistemului Informațional, dar nu ale administratorului tehnic. Atribuțiile administratorului tehnic sunt reglementate expres în Regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor, și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin anexa nr. 5 la Hotărârea	Se acceptă.

		Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat.	
Institutul de Standardizare din Moldova <i>(Nr. 04-04/203 din 17.06.2022)</i>	37.	La pct. 11 subpct. 19), indicativul și titlul standardului „SMV ISO CEI 15288:2009 Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al sistemului” de substituit cu „SM ISO/CEI/IEEE 15288:2015 Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al sistemului”.	Se acceptă.
	38.	La pct. 47 subpct. 1), indicativul și titlul standardul „SM ISO/CEI 15408-1:2014 Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 1: Introducere și model general” de substituit cu „SM EN ISO/IEC 15408-1:2020. Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare a securității IT. Partea 1: Introducere și model general”.	Se acceptă.
	39.	La pct. 47 subpct. 2), indicativul și titlul standardului „SM ISO/CEI 15408-2:2014 Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 2: Cerințe funcționale de securitate” de substituit cu „SM EN ISO/IEC 15408-2:2020 Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare a securității IT. Partea 2: Componente funcționale de securitate”.	Se acceptă.
	40.	La pct. 47 subpct. 3), indicativul și titlul standardului „SM ISO/CEI 15408-3:2014. Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 3: Cerințe de asigurare a securității” de substituit cu „SM EN ISO/IEC 15408-3:2020 Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare a securității IT. Partea 3: Componente de asigurare a securității”	Se acceptă.
	41.	La pct. 47 subpct. 4), indicativul și titlul standardului „SM SR ISO/CEI 27001:2016 Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Sisteme de management al securității informației. Cerințe”.	Se acceptă.

Director general,
Biroul Național de Statistică

Oleg CARA