

SINTEZA 2
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul
Hotărârii Guvernului ”Cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare
a sistemului statistic național pentru anii 2023-2030”
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Cancelaria de Stat (aviz nr. 21-78-11280 din 21.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Economiei (aviz nr. 03-3214 din 23.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 04-5901 din 16.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Finanțelor (aviz nr. 05-17/253 din 21.11.2022)	I. Obiecțiile	
	II. Propunerile (recomandările)	
	<i>La proiectul Strategiei</i> 1. În Compartimentul 4, Direcții prioritare al proiectului Strategiei, la Direcția prioritară 1.3 Asigurarea alocării de resurse financiare și tehnice sustenabile și eficiente, subpunctul 1.3.7 (pag.49), sintagma „Centrul de Instruire și Inovații în Statistică” să fie substituită prin sintagma „subdiviziunii responsabile de instruire în statistica oficială”, în corelare cu structura Biroului Național de Statistică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.935/2018	Se acceptă parțial. Sintagma „Fortificarea capacității Centrului de Instruire și Inovații în Statistică ” a fost substituită prin sintagma “Elaborarea și punerea în aplicare a unui mecanism de formare continuă, durabilă în domeniul statisticii oficiale și utilizării datelor”, luând în considerare faptul că subdiviziunea existentă nu este suficientă pentru realizarea celor patru direcții prioritare ale Strategiei.
2. la implementarea Strategiei, urmează să se țină cont de cheltuielile aprobate prin Cadrul bugetar pe termen mediu.	Se acceptă.	

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Justiției (aviz nr. 04/10123 din 24.11.2022)	I. Obiecțiile	
	II. Propunerile (recomandările)	
	<i>La proiectul hotărârii Guvernului:</i>	
	<p>1. Referitor la temeiul legal de adoptare a actului normativ, remarcăm că, în conformitate cu art. 102 din Constituția Republicii Moldova, art. 37 alin. (1) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Prin urmare, o hotărâre de Guvern nu poate constitui temei juridic pentru emiterea unui alt act normativ al Guvernului sau a documentului de politici.</p> <p>În acest context, din clauza de adoptare se va exclude referința la Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice</p>	Se acceptă.
	2. Se va exclude scopul pentru care se propune adoptarea actului normativ, acesta indicându-se în nota informativă, deoarece preambulul este propriu actelor normative deosebit de importante (a se vedea în acest sens art. 43 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).	Se acceptă.
	3. Sub aspectul redactării normelor din punct de vedere al tehnicii legislative, considerăm oportun ca, clauza de adoptare să debuteze cu cuvintele „În temeiul articolului” iar referința la Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, se va expune fiind urmată de izvorul publicării acesteia, cu următorul cuprins: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412)”.	Se acceptă.
	4. Conform următorului exemplu: „Legea nr. 112/2014”, necesită a fi expus actul normativ citat, or, astfel după cum este dispus în art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, la	Se acceptă.

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p>indicarea datei de adoptare a actului normativ trebuie să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.</p>	
	<p>5. Întru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă la pct. 1 textul „(conform anexei)” se va substitui cu textul „(se anexează)”.</p>	Se acceptă.
	<p>6. La pct. 4, din sintagma „legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.</p>	Se acceptă.
	<p><i>La proiectul Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Statistic Național pentru perioada 2023-2030:</i> <i>Sub aspect redacțional:</i></p>	
	<p>7. Reiterăm obiecția în conformitate cu care proiectul Strategiei necesită a fi revizuit din punct de vedere structural, or, structura acestuia nu corespunde prevederilor art. 53 din Legea nr. 100/2017. Astfel, remarcăm că, în funcție de complexitatea actului normativ, elementele structurale ale actului normativ pot fi grupate după cum urmează:</p> <p>a) articolele și punctele – în secțiuni, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe. În cazul unor acte normative complexe, articolele și punctele pot fi grupate mai întâi în paragrafe și/sau subsecțiuni;</p> <p>b) secțiunile – în capitole, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane;</p> <p>c) capitolele – în titluri, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane;</p> <p>d) în cazul actelor normative complexe, titlurile pot fi grupate în părți sau cărți, însemnate succesiv cu numere ordinare scrise cu litere.</p>	<p>Se acceptă. Proiectului Strategiei a fost revizuit și ajustat corespunzător.</p>

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p>Paragrafele, subsecțiunile, secțiunile, capitolele, titlurile, părțile și cărțile se denumesc prin exprimarea sintetică a reglementărilor pe care le cuprind. Gradul de divizare mai mare se aplică după folosirea gradului de divizare mai mic</p> <p>Prin prisma aspectelor date, urmează a fi revizuite și ajustate corespunzător prevederile proiectului Strategiei iar numerotarea Capitolelor se va face în ordine consecutivă, și expunerea cu utilizarea cuvântului „Capitolul”.</p> <p>8. La pct. 1.5 din cuprinsul Capitolului I, precum și în alte situații similare din proiect, menționăm că, notele din subsol/trimiterile nu sunt caracteristice actelor normative, motiv pentru care dispozițiile incluse în aceste note, recomandăm a fi încadrate în textul de bază.</p>	<p>Se acceptă. Textul notei a fost integrat în textul de bază.</p>
<p>Ministerul Afacerilor Interne (aviz nr. 14/4660 din 17.11.2022)</p>	<p>I. Obiecțiile</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările)</p> <p>La proiectul hotărârii de Guvern se propune:</p>	
	<p>1. Substituirea textului ”În scopul realizării prevederilor art. 4 lit. q) și art.5 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, în conformitate cu prevederile Legii nr. 112 din 2 iulie 2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.185-199, art. 442) și în corespundere cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, și în scopul creării cadrului strategic, stabilirii acțiunilor prioritare de dezvoltare și consolidare a capacităților sistemului statistic național,” cu textul ”În temeiul art. 5 lit. a) și al art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii</p>	<p>Se acceptă</p>

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare,” dat fiind faptul că, conform art. 102 din Constituție, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor.	
	2. În pct. 1 din proiectul hotărârii textul ”(în continuare Strategia)” se va fi exclus, deoarece în actele normative nu se utilizează asemenea abrevieri/concretizări, iar sintagma ”conform anexei” se va substitui cu sintagma ”se anexează”.	Se acceptă.
	3. Din punctul 4 sintagma ”în vigoare” se va exclude, ca fiind inutilă, deoarece regula generală este că, referințele se fac doar la actele normative în vigoare și doar în cazuri de excepție se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	Se acceptă.
	4. Concomitent, solicităm examinarea suplimentară a propunerilor înaintate de Ministerul Afacerilor Interne anterior, dar care n-au fost acceptate, în scopul îmbunătățirii proiectului (drept repere/exemplu pot servi strategiile deja aprobate – SND ”Moldova Europeană 2030”, Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 etc.).	Se acceptă parțial. Proiectul Strategiei a fost definitivat luând în considerare propunerile relevante ale Ministerului Afacerilor Interne (MAI) și ale altor instituții participante în procesul de avizare, inclusiv propunerea MAI privind ajustarea textului vizând Viziunea Strategiei (ved. cap. 1 și 3).
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (aviz nr. DI/3/041-12540 din 16.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Apărării (aviz nr. 11-1492 din 18.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
(aviz nr. 02-07/3305 din 21.11.2022)		
Ministerul Mediului (aviz nr. 02-07/2629 din 17.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Educației, și Cercetării (aviz nr. 07-09/5336 din 18.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Culturii (aviz nr. 05-09/3 2440 din 21.11.2022)	I. Obiecțiile II. Propunerile (recomandările)	
	1. Propunem la Cap. 1, compartimentul I.4. Concordanța cu prioritățile guvernamentale și alte documente de planificare și de politici, după componenta nr. 5) să se includă textul „Programul Național de Dezvoltare a Turismului „Turism 2026” (în proces de aprobare)”, întrucât Cap. II, compartimentul 2.3. Informații și date statistice despre dezvoltarea industriei turismului din Program, relevă recomandarea Biroului Național de Statistică privind implementarea Contului Satelit în Turism într-un termen mediu sau lung.	Se acceptă. Referința la Programul Național de Dezvoltare a Turismului „Turism 2026” (în proces de definitivare), precum și la alte documente de politici relevante, în proces de elaborare/definitivare a fost inclusă în cap. 1.4.
Ministerul Sănătății (aviz nr. 03/3831 din 17.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (aviz nr. 05/3713 din 16.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Banca Națională a Moldovei	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
(aviz nr. 31-002/71/3323 din 22.11.2022)		
Comisia Națională a Pieței Financiare (avizul nr.07-4/253009 din 21.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Academia de Științe din Moldova (fără aviz)	Avizul n-a fost prezentat	Avizare pozitivă tacită în baza prevederilor pct. 192 din Hotărârea Guvernului nr.610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.
Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (aviz nr. 02 DRAS/1296 din 16.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Agencia Națională Asistență Socială (aviz nr. 01/1296 din 16.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Agencia de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (aviz nr. 2344 din 21.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Agencia de Guvernare Electronică (aviz nr. 3007-196 din 16.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Agencia Servicii Publice (aviz nr. 01/8450 din 24.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Agenția Relații Funciare și Cadastru (aviz nr. 36/01-08/924 din 17.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Casa Națională de Asigurări Sociale (aviz nr. 10038 din 21.11.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Fără obiecții.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (aviz nr. 04-01/3019 din 02.12.2022)	I. Obiecțiile	
	II. Propunerile (recomandările) 1. În urma analizei proiectului, la capitolul 2.2.2. “Mandat pentru colectarea datelor”, au fost reținute unele alegații nefondate, în contextul pretinsului fapt de îngrădire de către CNPDCP a accesului Biroului Național de Statistică la date cu caracter personal, în pofida multiplelor negocieri purtate, iar legislația privind protecția datelor cu caracter personal este invocată ca principalul impediment în operaționalizarea prevederilor legale. S-a reținut, conform textului din proiect că: „...se impune delimitarea clară prin lege a cadrului de acțiune al legii privind protecția datelor cu caracter personal în raport cu prevederile legii privind statistica oficială”. În context se va sublinia că, ținând cont de prevederile art. 4 alin. (1) lit. a) și art. 5 alin. (5) lit. b) din Legea privind protecția datelor cu caracter personal, nu este necesar de a interveni cu modificări în această lege, motiv pentru care textul menționat mai sus urmează a fi expus în următoarea redacție: „se impune operarea modificărilor în Legea 93/2017 care ar oferi accesul BNS la seturile de date, inclusiv ce conțin date cu caracter personal ce se regăsesc în resursele informaționale/bazele de date gestionate de deținătorii de date din sectorul public și privat.”	Se acceptă parțial. Secțiunea respectivă a Capitolului 2 a fost revizuită și actualizată (ved. Secțiunea a 2-a., subsecțiunea a 2-a în redacția definitivată a proiectului).
	2. Considerăm că textul: „...BNS asigură, în cazul accesului la date individuale despre persoane fizice, respectarea strictă a	Se acceptă parțial.

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p>măsurilor tehnice și organizatorice de asigurare a protecției datelor cu caracter personal ...” este unul declarativ și nu corespunde realității, or, ulterior, în conținutul strategiei, nu au fost identificate care sunt aceste măsuri. Per a contrario, la pag. 12 din strategie este indicat „...este necesară consolidarea din toate punctele de vedere, de către BNS, a măsurilor tehnice și organizatorice adecvate pentru protejarea datelor cu caracter personal”; pag. 18 „...ceea ce face dificil existența unei strategii de înlocuire sistematică a echipamentelor hardware și software învechite”; pag. 24 „în 15 cazuri (38%) instituția nu dispune de sisteme de tehnologii informaționale prin care datele sânt protejate.”</p>	<p>Textul respectiv a fost redactat pentru o mai bună claritate (ved. Secțiunea a 2-a., subsecțiunile 5 și 7 în redacția definitivată a proiectului).</p>
<p>Compania Națională de Asigurări în Medicină (aviz nr. 01-08/3027 din 18.11.2022)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Fără obiecții.</p>
<p>Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova (aviz nr. 06/1-82 din 24.11.2022)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Fără obiecții.</p>
<p>Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova (aviz nr. 03-02/911 din 18.11.2022)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Fără obiecții.</p>

Director general

Oleg CARA