

S I N T E Z A
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la organizarea și funcționarea
Biroului Național de Statistică

Participantul la avizare/ expertizare/ consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii</p>	<p>Potrivit prevederilor pct.2 al Hotărârii Guvernului nr.851 din 15.08.2005 “Cu privire la crearea sistemului de monitorizare și evaluare a sărăciei”, Biroul Național de Statistică va:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigura colectarea datelor necesare și perfecționarea instrumentului în vederea cercetării bugetelor gospodăriilor casnice ce reprezintă sursa principală de date pentru analiza sărăciei; - calcula pragurile absolute ale sărăciei; - calcula indicatorii de bază pentru monitorizarea și evaluarea sărăciei; - asigura continuitatea colectării, prelucrării și prezentării informației pentru analiza sărăciei, precum și accesibilitatea datelor pentru utilizatori. <p>Luând în calcul că Hotărârea Guvernului nr.851 din 15.08.2005 a fost emisă pentru o perioadă determinată, pînă la realizarea prevederilor art.2 al Legii nr.398 din 02.12.2004, constatăm desuetudinea acesteia.</p> <p>În aceste condiții în anexa nr.5 “Lista Hotărârilor Guvernului care se abrogă” al proiectului actului normativ urmează a fi inclusă Hotărârea Guvernului nr.851 din 15.08.2005. Totodată, întru asigurarea continuității proceselor realizate pe domeniul vizat, constatăm oportun de reflectat în pct.7 al proiectului Hotărârii Guvernului normele trasate în pct.2 al Hotărârii Guvernului nr.851 din 15.08.2005 “Cu privire la crearea sistemului de monitorizare și evaluare a sărăciei”.</p> <p>Potrivit Hotărârii Guvernului nr.690 din 30.08.2017 “Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Infrastructurii”, ministerul nu deține atribuții privind elaborarea cercetărilor statistice, focusând-se pe elaborarea politicilor de dezvoltare economică.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>BNS va prelua activitățile de calcul și diseminare a indicatorilor sărăciei, prin includerea acestora în Programul lucrărilor statistice, aprobat anual prin Hotărâre de Guvern.</p>

	<p>Considerăm necesar ca Biroul Național de Statistică să analizeze posibilitatea încheierii acordurilor de colaborare cu instituții publice de resort ca, spre exemplu: Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale; Academia de Științe a Moldovei; Institutul Național pentru Cercetări Economice, etc., în vederea realizării analizelor (cercetărilor statistice) pe domeniul vizat. Or, Biroul Național de Statistică în contextul actual, precum și potrivit pct.7 al proiectului Regulamentului evocat, este deținătorul și administratorul principal a datelor statistice naționale complexe, cât și dispune de capacități funcționale, instituționale și umane (inclusiv organe desconcentrate în teritoriul țării) pentru a îndeplini rolul diriguitor în domeniul monitorizării nivelului sărăciei.</p>	
Ministerul Finanțelor	<p><i>La proiectul hotărârii:</i></p> <p>Potrivit art.19 lit. o) al Legii nr.98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, se propune la punctul 3 sa se indice efectivul-limita, inclusiv al aparatului central al Biroului National de Statistica.</p>	Se acceptă.
	<p>La punctul 4 și Anexele nr.1-4, considerăm oportun expunerea normei unice a denumirii centrelor regionale de statistica</p>	Se acceptă.
	<p>La punctul 5 de exclus propoziția a doua, dat fiind că noțiunea de „deviz de cheltuieli” nu există.</p>	Se acceptă în următoarea redacție: Finanțarea va fi efectuată din contul bugetului de stat prevăzut pentru realizarea Programului lucrărilor statistice.
	<p>La punctul 6 nu este argumentată propunerea de a institui 3 directori generali adjuncți, în situația în care numărul de unități de personal per instituție scade.</p>	Se acceptă. Nota informativă a fost completată cu argumentarea necesară.
	<p>Referitor la punctele 7 și 8 privind reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat "Editura de Imprimare Statistica" în Instituția Publica "Centrul de instruire în domeniul statisticii", acesta nu oferă informații referitor la statutul și sursele de finanțare a instituției</p>	Se acceptă. Pct.7 a fost modificat, conform avizului Centrului de Implementare a Reformelor, iar pct.8 a fost exclus.

	<p>La Anexa nr.1:</p> <p>Se propune ca pct.7 subpct.7) al Regulamentului să se reformuleze după cum urmează: „colectează, stochează și generalizează situațiile financiare, raportul conducerii și raportul auditorului, gestionează Depozitarul public al situațiilor financiare, publică situațiile financiare, raportul conducerii și raportul auditorului și asigură prezentarea informațiilor generalizate din situațiile financiare utilizatorilor, îndeplinește alte atribuții în conformitate cu prevederile art.8 alin.(4) al Legii contabilității și raportării financiare nr.287 din 15.12.2017”</p>	<p>Se acceptă parțial în următoarea redacție:</p> <p>”colectează, stochează, generalizează, publică situații financiare și îndeplinește alte atribuții în conformitate cu art.8 alin.(4) al Legii contabilității și raportării financiare nr.287 din 15.12.2017.</p>
	<p>Modificarea de la punctul 2 din anexa nr.4 al proiectului hotărârii este inoportună deoarece în Anexa nr.6 la Hotărârea Guvernului nr.1108 din 03.05.2006 „Privind salarizarea personalului unor instituții finanțate de la buget” pentru funcția de „specialist coordonator” este prevăzut intervalul de "14;15" la categoria de salarizare, ceea ce oferă angajatorului posibilitatea de a alege.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Ultimul alineat din punctul 3 al Anexei nr.4 a hotărârii, propunem de exclus, deoarece nu este argumentat impactul financiar.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Recompensa de 25 lei pentru participare la cercetare a fost stabilită pentru a motiva gospodăriile să completeze chestionarele privind cheltuielile zilnice timp de o lună calendaristică. Această sumă a fost stabilită în 2006, ne fiind modificată până în prezent. Rata de non-răspuns/neparticipare deja a atins nivelul critic de 35%.</p> <p>În caz de menținere a acestei sume la nivel de 25 lei, rata de non-răspuns va fi în continuă creștere, fiind subminată calitatea acestor date și relevanța informației finale pentru factorii de decizie. Impactul financiar este minor, alocările adiționale sunt de 150 mii lei anual.</p>

	<p>Referitor la numărul total de unități conform statelor de personal, potrivit "Raportului operativ lunar privind statele și efectivul de personal din autoritățile /instituțiile bugetare" aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.49 din 01 aprilie 2010 prezentat de instituția în cauză, Biroul Național de Statistică are aprobate 905 posturi (funcții), pe când în nota informativă la proiect este menționat că, actualmente numărul total de unități constituie 638 unități, ceea ce relevă o discrepanță între numărul de personal raportat/aprobat și cel prezentat în proiect.</p> <p>Totodată, este necesar de a se face modificări la Hotărârea Guvernului nr.432 din 23 iunie 1995 „Cu privire la organizarea Registrului Național Interadministrativ al Republicii Moldova (RENIM)”.</p>	<p>Se acceptă. Nota informativă a fost ajustată.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Nu este subiectul proiectului, propunerile de modificare a acestei hotărâri vor fi operate adițional.</p>
<p>Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale</p>	<p>Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.619 din 30 iunie 2000 „Cu privire la organizarea și efectuarea cercetărilor statistice selective ale activității agricole ale gospodăriilor personale auxiliare ale cetățenilor și a gospodăriilor țărănești (de fermier)”, Biroul Național de Statistică încheie anual contracte individuale de muncă cu un număr de 117 persoane pentru efectuarea cercetării pe teren.</p> <p>În pct.5 din proiect este prevăzut că, Biroul Național de Statistică încheie anual contracte de prestări servicii pentru efectuarea cercetării pe teren. Menționăm că, contractul individual de muncă cade sub incidența Codului muncii, pe când contractul de prestări servicii este reglementat de Codul civil.</p> <p>Art.26 din Codul civil stabilește expres că, persoana fizică are dreptul să practice activitate de întreprinzător fără a constitui o persoană juridică, din momentul înregistrării de stat în calitate de întreprinzător individual sau în alt mod prevăzut de lege. Astfel, persoanele care vor presta servicii de cercetare pe teren, urmează să se înregistreze în calitate de întreprinzător individual.</p> <p>Articolul 2 din Codul muncii prevede că, în cazul în care instanța de judecată stabilește că, printr-un contract civil, se reglementează de fapt raporturile de muncă dintre salariat și angajator, acestor raporturi li se aplică prevederile legislației muncii.</p> <p>Reieșind din cele menționate considerăm oportun menținerea în continuare a prevederilor anterioare, adică Biroul Național de Statistică încheie anual contracte individuale de muncă pentru efectuarea cercetărilor pe teren.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Considerăm oportună contractarea în baza de contract de prestări de servicii date fiind următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) cercetarea are un caracter sezonier și presupune colectarea datelor doar pentru anumite perioade ale anului (la începutul anului și sfârșit de an); ii) contractarea în bază de contract individual de muncă necesită alocarea adițională a 90 unități în statele de personal, fapt ce va majora semnificativ numărul angajaților BNS.

<p>Cancelaria de Stat</p>	<p>În scopul argumentării statutului subdiviziunilor structurale și a numărului de conducători, prin prisma asigurării respectării cerințelor inserate în Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.1001/2011 „Privind punerea în aplicare a unor acte legislative”, relevăm necesitatea concretizării, în nota informativă, a aspectelor privind realizarea funcțiilor la nivel teritorial, modului de distribuire a personalului pe subdiviziunile interne ale autorității, inclusiv a numărului de personal cu statut de funcționar public și personal contractual, precum și argumentării instituirii unei unități suplimentare de director general adjunct în raport cu numărul actual.</p>	<p>Se acceptă. Nota informativă a fost ajustată.</p>
	<p>La proiectul Regulamentului (Anexa nr.1): Recomandăm completarea proiectului cu prevederi care să clarifice aspectele tranzitorii ce vizează personalul unităților absorbite.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost completat cu un punct nou, cu următorul cuprins: ”Disponibilizarea personalului ca urmare a reorganizării, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cu legislația muncii.”</p>
	<p>Completarea Capitolului II cu un punct separat, în care să fie expuse domeniile de activitate specifice Biroului Național de Statistică, asigurând corespunderea acestora cu prevederile actelor legislative ce reglementează domeniile respective.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece domeniul de bază este statistica.</p>
	<p>Revizuirea și consolidarea funcțiilor de bază, precum și completarea atribuțiilor principale, în conformitate cu prevederile art.25 și art.26 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, având în vedere principiile de optimizare și eficientizare instituțională. Prin urmare, relevăm imperiozitatea delimitării clare și expunerii ariilor de competență ale entității, din perspectiva evaluării necesităților, definirii structurii și principiilor de comunicare inter și intra instituționale</p>	<p>Nu se acceptă. Considerăm inoportună completarea proiectului Regulamentului BNS cu prevederi suplimentare din Legea nr.98/2012, dat fiind că acestea sunt obligatorii pentru toate organele administrației publice centrale. Totodată, avizul Ministerului Justiției indică clar că nu este admisă reproducerea în actele normative ale Guvernului a normelor care sunt</p>

		stabilite deja în textul legilor (vezi avizul MJ)
	Încorporarea prevederilor referitoare la statutul personalului autorității	Se acceptă. Nota informativă a fost ajustată cu includerea informației privind categoriile principale de personal.
	Reconsiderarea oportunității includerii subpct.3) la pct.8), acesta reprezentând o atribuție specifică autorității și nu un drept	Se acceptă. Pct.8 subpct.3 a fost transferat la atribuții
	Completarea pct.12 cu prevederi ce țin de angajarea și eliberarea personalului contractual	Se acceptă.
	Excluderea cuvintelor ”și dispoziții” de la pct.12 subpct.10, având în vedere că autoritățile administrației publice cu formă de conducere unipersonală emit ordine, directive, instrucțiuni	Se acceptă.
	La Anexa nr.2: Precizarea statutului Cabinetului directorului	Se acceptă. Pct.15 din anexa nr.1 și anexa nr.2 au fost ajustate, prin indicarea statutului de serviciu pentru Cabinetul directorului.

	Încorporarea tuturor subdiviziunilor structurale cu funcții de suport în cadrul Direcției management instituțional	Nu se acceptă. În contextul centralizării serviciilor de suport de la nivel local (în prezent 35 OTS cu statut de persoană juridică) la nivel central, considerăm mai eficientă delimitarea clară a responsabilităților privind activitățile juridice și resurse umane, față de cele cu referire la administrarea financiară.
	Referitor la instituția publică „Centrul de instruire în domeniul statisticii” considerăm necesară revizuirea oportunității includerii acesteia în Anexa nr.3 la proiectul hotărârii. Or, organigrama entității presupune detalierea ierarhiilor și legăturilor funcționale dintre subdiviziunile acesteia.	Se acceptă.
	La definitivarea proiectului hotărârii Guvernului urmează a fi respectate normele de tehnică legislativă stabilite prin prevederile Legii nr.317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.	Se acceptă.
Agencia Proprietăți Publice	<p>Potrivit art. 183, 184 al Codului Civil al Republicii Moldova, instituția reprezintă o organizație necomercială care se constituie pentru exercitarea diverselor funcții cu caracter necomercial. De regulă, instituțiile se creează pentru a presta anumite servicii, care corespund intereselor fondatorilor. Specificul instituției, în raport cu celelalte forme ale organizațiilor necomerciale, este determinat de următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - fondatorul (fondatorii) finanțează integral sau parțial activitatea ei; - fondatorul (fondatorii) păstrează controlul direct asupra instituției, reprezentând organul suprem de conducere al ei; - fondatorul poartă răspundere subsidiară pentru obligațiile instituției. <p>În particular, instituția publică reprezintă, prin definiție, o persoană juridică constituită pentru desfășurarea anumitor activități îndreptate spre realizarea funcțiilor atribuite prin lege competenței autorității publice – fondator.</p> <p>Fondator al instituției publice poate fi doar o persoană juridică de drept public, înzestrată cu dreptul de a constitui instituții în temeiul legilor care reglementează competența lor.</p>	Se acceptă.

	<p>Competența autorităților publice de a constitui anumite categorii de instituții este reglementată prin legi speciale (exemplu: instituțiile de învățământ se constituie în baza Legii nr.152 din 17.07.2014; instituțiile teatrale, circurile – Legea 1421/2002; bibliotecile – Legea 286/1994; muzeele – Legea 262/07.12.2017).</p> <p>În contextul celor menționate și contrar prevederilor art.37 din Legea nr.317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, nota informativă la proiect nu conține argumentele, condițiile juridice ce au impus decizia de reorganizare a Întreprinderii de Stat ”Editura de imprimare Statistica” în instituție publică, precum și prognozele social-economice și consecințele realizării lor.</p> <p>Ținând cont că, genul principal de activitate al Întreprinderii de Stat ”Editura de imprimare Statistica” este unul de producere - editarea culegerilor statistice, a formularelor pentru rapoartele statistice și rapoartele financiare, a registrelor etc., nota informativă urmează să conțină fundamentarea economico-financiară a propunerii de reorganizare a întreprinderii în instituție publică, precum și impactul asupra bugetului de stat.</p> <p>În situația în care studiul privind reorganizarea Întreprinderii de Stat ”Editura de imprimare Statistica” în instituție publică lipsește, Agenția Proprietății Publice consideră prematură/neîntemeiată decizia de reorganizare a acesteia.</p>	
<p>Centrul de Implementare a Reformelor</p>	<p>Conform art.31, alin.(1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, subdiviziunile teritoriale actuale ale BNS sunt structuri organizatorice separate, cu personalitate juridică, parte componentă a structurii organizatorice a BNS, care au fost create în scopul asigurării îndeplinirii funcțiilor sale prin prestarea serviciilor publice desconcentrate. Alin.(2) al aceleiași articol prevede că constituirea, reorganizarea sau dizolvarea serviciilor publice desconcentrate, stabilirea structurii și efectivului-limită ale acestora țin de competența Guvernului și se efectuează la propunerea ministrului sau a directorului general, <i>dacă</i> actele legislative speciale nu prevăd altfel.</p> <p>La rândul său, Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială nu reglementează expres statutul juridic al subdiviziunilor desconcentrate în teritoriu, iar în art.7, alin.(5) din Legea menționată se reglementează faptul că în subordinea autorității centrale în domeniul statisticii <i>funcționează</i> subdiviziuni teritoriale de statistică, a căror structură se aprobă de directorul general al autorității centrale în domeniul statisticii (BNS). Astfel, statutul actual de persoană juridică al subdiviziunilor teritoriale ale BNS este atribuit prin pct.15 din Hotărârea Guvernului</p>	<p>Se acceptă.</p>

nr.1034/2011 pentru aprobarea regulamentului privind organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, structurii, componenței nominale a Colegiului și efectivului-limită al acestuia.

Prevederile proiectului stabilesc că subdiviziunile teritoriale noi create (centrele regionale) vor fi administrate direct, fără personalitate juridică, deci nu vor avea calitatea de structuri organizatorice separate (pct.17 din Anexa nr.1 la proiect). Prin urmare, norma de la pct.1 din proiect referitoare la fuziunea Biroului Național de Statistică cu subdiviziunile teritoriale de statistică urmează să fie exclusă din proiect, iar reglementarea procedurii de reorganizare să fie exercitată de directorul general al BNS prin competența atribuită de Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială (art.7, alin.(5)) și Regulamentul privind organizarea și funcționarea BNS, care se va aproba prin proiect.

De asemenea, reorganizarea subdiviziunilor actuale desconcentrate în teritoriu ale BNS este important de a fi realizată în termen scurt, astfel creându-se platforma completă pentru asigurarea continuității activității BNS în contextul proiectului. Prin urmare, propunem stabilirea în proiect a unui termen de 3 luni de la data aprobării proiectului pentru asigurarea reorganizării subdiviziunilor sale actuale.

Obiectivul de bază al proiectului este de a reglementa modalitatea de organizare și funcționare a BNS. Astfel, proiectul trebuie tratat ca un document comprehensiv care să reglementeze într-un act normativ unic toate aspectele de bază referitoare la modalitatea de organizare și funcționare a autorității administrative, inclusiv efectivul-limită de personal total și definiția expresă a statutului subdiviziunilor structurale ale autorităților publice. Reglementarea expresă a statutului subdiviziunilor structurale ale autorității publice nu poate fi realizată prin acte normative interne, iar argumentele de bază derivă din necesitatea asigurării posibilității de predicție clară și monitorizare continuă a procesului și responsabilităților bugetare. Suportul juridic al acestor argumente este determinat de cerința de a garanta previzibilitatea clară a respectării prevederilor Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, analizate în corelare cu Hotărârea Guvernului nr.1001/2011 prin care se stabilește statutul subdiviziunilor structurale interne ale autorității publice. În acest scop, propunem:

Stabilirea la pct.3 din proiect a numărului total al efectivului-limită, de 702 unități, cu indicarea separată a efectivului din subdiviziunile teritoriale și a celui de 150 unități de personal pentru cercetările selective statistice în domeniul social

Se acceptă. În proiect a fost stabilit termenul propus.

Se acceptă.

	<p>asupra gospodăriilor casnice, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.471/2016 cu privire la cercetările statistice în domeniul social asupra gospodăriilor casnice, cu care se vor încheia contracte individuale de muncă;</p> <p>Definirea expresă a statutului juridic al Cabinetului directorului BNS (fiind agreat în procesul evaluării direcțiilor de reformă statutul de „Serviciu”), asigurând previzibilitate în respectarea prevederilor Anexei nr.12 din Legea nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, prin care se stabilesc salariile de funcție pentru personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.</p> <p>Ca rezultat al propunerilor menționate, este necesar de completat Anexa nr.4 cu modificările corespunzătoare, legate de numărul de personal, prin abrogarea pct.2 din Hotărârea Guvernului nr.471/2016 cu privire la cercetările statistice în domeniul social asupra gospodăriilor casnice.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
	<p>Considerând prevederile Strategiei de dezvoltare a sistemului statistic național (activitatea 4.2.6 ”Crearea unui centru de pregătire profesională în domeniul statisticii oficiale” din Hotărârea Guvernului nr.1451 din 30.12.2016), documentele de evaluare a cadrului statistic național, care stipulează necesitatea fortificării rolului BNS în calitate de coordonator al sistemului statistic național prin creșterea educației statistice în cadrul autorităților publice care prelucrează informație statistică, considerăm oportun crearea Instituției Publice ”Centrului de instruire în domeniul statisticii”. însă nu prin reorganizarea întreprinderii de Stat ”Editura de imprimate statistica”, dar prin crearea unei entități noi. Argumentele de bază rezidă din faptul că, conform informațiilor disponibile, costurile pentru crearea și administrarea Centrului în baza întreprinderii de stat menționate se estimează a fi mai mari decât crearea unei noi instituții publice. În special, costurile semnificative se evidențiază în necesitatea administrării nu numai a activităților de bază ale Centrului (instruire în domeniul statisticii), dar și a activelor (14,1 mii lei în a.2017), datoriilor economice (1,3 mii lei în a.2017) și fluxurilor financiare (circa 10,6 mii lei în a.2017) care vor fi moștenite de la întreprinderea de Stat ”Editura de imprimate statistica”, activități care nu sunt proprii unuicentru de instruire.</p> <p>De asemenea, în scopul respectării prevederilor pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.902/2017, întreprinderea de Stat ”Editura de imprimate Statistica” urmează să</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>fie transmisă Agenției Proprietății Publice, în conformitate cu procedura stabilită în actele normative în vigoare.</p>	
	<p>Pct.10, alin.2) din proiect, este necesar să fie completat cu includerea și a metodologiei de calcul a tarifelor care la fel va fi aprobată de Guvern.</p>	Se acceptă.
Ministerul Justiției	<p>Potrivit art.44 alin. (1) din Legea nr. 100/ 2017 cu privire la actele normative, clauza de emitere stabilește temeiul din actul legislativ respectiv. Prin urmare, în clauza de adoptare a proiectului necesită a fi precizat temeiul concret din Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială și, respectiv, din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</p>	Se acceptă.
	<p>La pct.2 sbp.2) propunem a fi reanalizat, în sensul excluderii cuvintelor „lista subdiviziunilor teritoriale (centre regionale), precum și structura-tip a acestora”. Or, potrivit art.31 alin. (1) din Legea nr. 98/2012, serviciile publice desconcentrate aflate în subordinea ministerelor sau a altor autorități administrative centrale se constituie în calitate de structuri organizaționale separate. Prin urmare, lista subdiviziunilor teritoriale de statistică din subordinea Biroului Național de Statistică, precum și structura-tip a acestora se va aproba într-o anexă separată de structura aparatului administrativ central.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Lista centrelor regionale pentru statistică a fost inclusă în anexă separată.</p>
	<p>În temeiul art.7 alin. (5) din Legea nr. 93/2017, în subordinea autorității centrale în domeniul statisticii funcționează subdiviziuni teritoriale de statistică, a căror structură se aprobă de directorul general al autorității centrale în domeniul statisticii.</p>	Se acceptă.
	<p>Nu este clară necesitatea specificării pct.5, având în vedere că la art.17 alin. (1) din Legea nr. 93/2017 este menționat că cercetările statistice selective se realizează în conformitate cu programele de lucrări statistice. Prin urmare, propunem excluderea prevederii pct.5, deoarece nu-și motivează existența în contextul proiectului.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Pct.5 a fost modificat conform propunerii.</p>
	<p>Dispoziția propusă pentru pct.4 se consideră a fi inutilă, având în vedere că dublează normele prevăzute la art.7 alin. (5) din Legea nr.93/2017 și art.31 alin. (4) și (6) din Legea nr.98/2012. De menționat că, nu este admisă reproducerea în actele normative ale Guvernului a normelor care sunt stabilite deja în textul legilor. Or, actele Guvernului sunt acte normative subsidiare, ce concretizează dispozițiile legii.</p>	Se acceptă

	<p>La pct.8, norma se consideră a fi inutilă, dat fiind că aceasta rezultă din regulile generale de trecere a drepturilor și obligațiilor de la persoana juridică reorganizată la noua persoană juridică potrivit art. 70 alin. (5) din Codul civil al Republicii Moldova.</p>	<p>Se acceptă. Acest punct a fost exclus.</p>
	<p>La proiectul Anexei nr.1:</p> <p>La pct.4 norma trebuie reformulată, în sensul că Biroul își va desfășura activitatea în baza Constituției Republicii Moldova, actelor legislative, decretelor Președintelui Republicii Moldova, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum se ale prezentului Regulament. În acest context, atragem atenția că în eventuala activitate a Biroului ar fi aplicabile și alte acte normative, decât cele indicate în pct.4, cum ar fi Codul muncii.</p> <p>La pct.7 conținutul materiei reglementate nu are o exprimare în sensul unor dispoziții normative, avînd în vedere că normele conținute la sbp.1) - 7) nu decurg cu claritate din textul alineatului întîi.</p> <p>Suplimentar, la pct.7 sbp. 7), pentru unitate terminologică, trimiterea la actul legislativ invocat se va face „potrivit art.8 alin. (4) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017”. Sub acest aspect, se vor revedea celelalte norme ale proiectului.</p> <p>La pct. 8:</p> <p>Sbp. 1)-2) pentru un plus de rigoare, după cuvîntul „gratuit” propunem a fi completate cuvintele „în condițiile legii”. Obiecția este valabilă și pentru sbp. 9) și 11).</p> <p>Sbp. 3) și cuvintele „cu privire la statistica oficială” se vor exclude, întrucît titlul legii menționate a fost redat în conținutul sbp.1). A se revedea și pct.10 și 18.</p> <p>Sbp. 4), în scopul utilizării corecte a terminologiei, cuvintele „să facă propuneri” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „să prezinte Guvernului propuneri”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă în redacția “Biroul exercită următoarele atribuții:”.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	Sbp. 13) conținutul normei se va revizui pentru concordanță cu prevederile art. 419 alin. (2) din Codul contravențional al Republicii Moldova.	Se acceptă în următoarea redacție: ”conform legislației în vigoare”.
	La pct. 15 cuvintele „Național de Statistică” se vor exclude, deoarece pe tot textul se utilizează termenul „Birou”.	Se acceptă.
	La structura Biroului (Anexa nr.2) se vor exclude pozițiile „Director” și „Directori generali adjuncți” or, acestea sînt prevăzute la sbp. 10) și 11) din Regulament ca funcții de conducere și nu pot fi considerate ca și părți structurale ale autorității administrative, fiindcă în structura organizatorică a Biroului necesită a fi indicate doar subdiviziunile structurale interne ale acesteia.	Nu se acceptă. Structura tuturor instituțiilor administrației publice centrale prevede și pozițiile de conducere a instituției.
	La anexa nr. 4 pct. 2, nu este corectă utilizarea cuvântului „conținut”, dar „cuprins”.	Se acceptă.
Centrul National Anticorupție	<p><i>La anexa nr.1, Capitolul III, pct.15:</i></p> <p>Atenționăm asupra unui conflict de norme, generat de prevederea analizată. Directorul general al Biroului Național de Statistică nu este persoană care deține funcție de demnitate publică, funcția respectivă neregăsindu-se în anexa Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.</p> <p>În aceeași ordine de idei, Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială, nu stabilește că directorul general al Biroului Național de Statistică este persoană care deține funcție de demnitate publică.</p> <p>Art.1 al Legii nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, la art.1 stabilește că aceasta „reglementează statutul juridic al personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, stabilește modul și temeiurile de încheiere și încetare a contractului individual de muncă, drepturile, obligațiile, garanțiile sociale ale acestei categorii de personal”.</p> <p>Reglementările proiectului stabilesc că pentru Cabinetul directorului general (cu statut de serviciu) să se aplice prevederile Legii nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, ceea ce este lipsit de coerență.</p> <p>După cum am stabilit deja, directorul general al BNS nu deține funcție publică, și deși art.33 alin.(1) din Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială, stabilește</p>	Nu se acceptă, deoarece, conform art.7 din Legea nr.93 din 26.05.2017 cu privire la statistica oficială, BNS este o autoritate administrativă centrală, iar funcția de director general al BNS este de demnitate publică, fiind prevăzută în anexa la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu modificările și completările ulterioare.

	<p>că „Directorul general al Biroului Național de Statistică aflat în funcție la data intrării în vigoare a prezentei legi își exercită funcția pînă la expirarea mandatului prevăzut de Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”, această prevedere trebuie interpretată ca dispoziție finală și tranzitorie, ceea ce lipsește reglementarea propusă în cadrul proiectului de baza legală necesară.</p> <p>Având în vedere faptul că în cadrul BNS activează funcționari publici cărora le sunt aplicabile prevederile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și personal contractual (personal de deservire tehnică și operatori de interviu/anchetatori pentru cercetări statistice) căruia îi este aplicabilă legislația muncii, se recomandă ca statutul persoanelor din Cabinetul directorului general al BNS să fie reglementat de către Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public sau de legislația muncii.</p> <p>Se propune următoarea formulă de reglementare pentru pct.15:</p> <p>„15) În îndeplinirea atribuțiilor sale, directorul general al Biroului este asistat de Cabinetul directorului general, cu statut de serviciu, angajaților cărora le sunt aplicabile prevederile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și legislația muncii.”</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Director general

Vitalie VALCOV