

Programul de Vecinătate al Uniunii Europene pentru Moldova

Îmbunătățirea statisticii regionale în Republica Moldova

Analiza cerințelor naționale privind utilizarea statisticii regionale

2015



Proiect finanțat de
Uniunea Europeană



Proiect implementat de un consorțiu
condus de GFA Consulting Group GmbH

Obiectivul analizei

Identificarea cerințelor privind utilizarea statisticii regionale prevăzute în legislația națională sub multiple aspecte

- IDENTIFICARE ACTE NORMATIVE care prevăd cerințe privind utilizarea statisticii regionale
- SCOPUL ACTULUI NORMATIV
- INSTITUȚIILE RESPONSABILE
- TIPURILE DE DATE
- FURNIZORII DE DATE
- SISTEME DE FURNIZARE TRANSMITERE A DATELOR
- SCOPUL ÎN CARE SUNT UTILIZATE (PLANIFICARE, MONITORIZARE EVALUARE, ETC)

IDENTIFICAREA LEGISLAȚIEI RELEVANTE

- LEGEA NR 412/09.12.2004 privind statistica oficială
- LEGEA 438 / 28/12/2006 privind dezvoltarea regională în Republic Moldova”.
- Hotărîre de Guvern nr. 33 of 11.01.2007 (HG 33) cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici.

HG 33/11.01.2007

- Prevede printre altele includerea in documentele de politici publice a următoarelor informații
 - the expected results and indicators of progress;
 - the progress and performance indicators;
 - i) procedures for reporting and evaluation.”

Inventarul a inclus și

- *Documente de politici publice*

- Adoptate
- Care implică o cale de acțiune sau o schimbare
 - Formulate
 - Intenționate să fie măsurate prin statistici – în particular statistici regionale
- 159 de documente au fost identificate și analizate
- Din care doar 14 au îndeplinit criteriul de mai sus

Constatări Legea 412 / Legea 438

Legea 412 - nu are referințe specifice privind utilizarea statisticii regionale, colectarea, procesarea și diseminarea
MDRC nu este reprezentat în Consiliul Național pt Statistică
Legea 438 -

- MDRC responsabilitate elaborare implementare
 - Reglementare metodologică (strategii și planuri operaționale)
 - Criterii privind disparitățile, monitorizarea indicatorilor de dezvoltare, propuneri de intervenții
 - Coordonare monitorizare a procesului de elaborare a strategiilor și programelor
 - Evaluarea strategiei

Constatări (continuare)

Sistemul de monitorizare și raportare de jos în sus
ADR raportează către MDRC

Indicatori de monitorizare

- Specifici FNDR
- Surprind progresul și contribuția programelor (proiectelor)
- Nu surprind rezultate, schimbări la nivel regional

Alte aspecte

- Instrucțiune MDRC - privind utilizarea de indicatori statistici pentru monitorizarea și evaluarea strategiei
- Proces de revizuire în curs

Analiza celor 14 documente de politici publice

- Sunt elaborate la nivel național fără referințe la alt nivel teritorial
- Responsabilitățile privind elaborarea și implementarea sunt precizate
- Tipuri de indicatori - în cea mai mare parte în planuri de acțiuni atașate
 - indicatori de realizare/ progres
 - Indicatori de rezultat / performanța la nivel național
- Doar în cazul strategiei pentru transport și logistică sunt menționați indicatori la nivel local și regional (km de drum construit)
- Nu se fac precizări privind sursele de date
- Responsabilitățile privind M&E sunt precizate
- Nu sunt evidențe privind sistemele de monitorizare care să includă colectarea de date la nivel regional, măsurarea progresului sau rezultatelor la nivel regional

Prevederile HG 33 sunt parțial satisfăcute

Sistemele de monitorizare și evaluare ar trebui dezvoltate pentru a detalia aceste aspecte ca instrumente specifice de implementare ale strategiilor.

Concluzii finale

- Documentele includ un număr redus de indicatori de rezultat care să utilizeze date statistice (nu reflectă schimbarea dorită relevantă pentru politica respectivă)
- Aspectele regionale sunt rareori menționate
- Utilizarea de statistică regională apare în foarte mică măsură ca o cerință în cadrul legal și normativ
- Sistemele de monitorizare și evaluare nu susțin procesele strategice; arii de îmbunătățit
 - definirea clara a indicatorilor, surselor de date, modului de colectare a datelor, stocare, diseminare
 - responsabilizarea instituțiilor implicate în M&E
 - capacitatea instituțiilor respective trebuie susținută

Recomandări

- Reprezentarea MDRC în Consiliul Național pentru Statistică
- Reprezentarea BNS în CNDR
- Armonizarea regiunilor statistice cu regiunile de dezvoltare
- Elaborarea strategiilor de dezvoltare regională bazate pe dovezi privind – disparități, nivel de dezvoltare teritorială, alte aspecte specifice profilului socio economic regional/local
- Asigurarea unui dialog continuu utilizatori – producători
- Sistemele de monitorizare și evaluare
 - indicatori de rezultat/impact selectați (definirea adecvată a obiectivelor)
 - Claritate și responsabilizare privind funcționalitatea și eficacitatea sistemelor