

СТРАТЕГИЯ

развития национальной статистики на 2008-2011 годы

I. ВВЕДЕНИЕ

Стратегия развития национальной статистики на 2008-2011 годы разработана в соответствии с положениями Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз, Программы деятельности Правительства на 2005-2009 годы «Модернизация страны - благосостояние народа», Плана мероприятий по развитию национальной статистики (утвержденного Постановлением Правительства №893 от 7 августа 2006 г) и устанавливает приоритеты и меры, необходимые для обеспечения комплексного и непрерывного развития статистики в целях обеспечения центральных и местных органов публичного управления, широкого спектра пользователей местной статистической информацией, релевантной и соответствующей международным стандартам, о ситуации и тенденциях социально-экономического и демографического развития, о состоянии окружающей среды.

Продвижение экономических и социальных реформ, процессы демократизации общества после объявления о независимости Республики Молдова обусловили повышение спроса центральных и местных органов публичного управления, неправительственных организаций академических кругов, международных органов, стороной которых наша страна является, других пользователей на статистическую информацию, адаптированную к новым социально-экономическим условиям государства и соответствующую международным требованиям.

Статистическая информация по критериям пола, возраста и географическим ареалам служит для идентификации проблем, разработки политик и стратегий развития, разработки среднесрочных и краткосрочных прогнозов экономических и социальных феноменов, разработки и внедрения оценки и мониторинга их реализации, информирования широкого спектра внутренних и внешних пользователей, способствуя тем самым обеспечению устойчивого развития страны и демократизации общества.

Таким образом, наличие релевантных и обоснованных статистических данных имеет важное значение для обеспечения мониторинга и оценки национальных программ и стратегий, в частности, Национальной стратегии развития Республики Молдова.

Разработка статистической информации согласно методологиям, адаптированным к международным нормам, в частности Европейского Союза, оказывает положительное влияние на имидж Республики Молдова за рубежом, способствуя привлечению потока инвестиций в страну, экспорту отечественной продукции и др. и, не в последнюю очередь, экономическому росту страны и улучшению благосостояния населения.

Получение релевантных и достоверных статистических данных для полного удовлетворения информационных потребностей общества требует непрерывного совершенствования статистики.

Разработка стратегии начинается с нынешней стадии развития национальной статистики, от ее предназначения и задач, согласно существующим законным нормам, обоснования будущих задач развития в соответствии с требованиями эволюции общества в Республике Молдова.

II. ОЦЕНКА АКТУАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ

2.1. Статистическое законодательство и организация национальной статистической системы

Законодательная база, регламентирующая статистическую деятельность в Республике Молдова, включает Закон № 412-XV от 9 декабря 2004 года об официальной статистике (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 1-4, ст. 4), с последующими изменениями и дополнениями; Закон №548-XIII от 21 июля 1995 года о Национальном банке Молдовы (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., № 56-57, ст.624), с последующими изменениями и дополнениями; Закон № 847-XIII от 24 мая 1996 года о бюджетной системе и бюджетном процессе (Официальный монитор Республики Молдова, 1997 г., №19-20, ст.197), с последующими изменениями и дополнениями; Закон № 192-XIV от 12 ноября 1998 года о Национальной комиссии по финансовому рынку (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., №117-126 BIS) и другие действующие законодательные акты.

Этими актами установлены, в частности, обязанности Национального бюро статистики (НБС), других отраслевых органов публичного управления по производству и распространению официальных статистических данных

Институциональная база и правовой статус органов публичного управления, ответственных за сбор статистических данных, в частности НБС, определены и другими законодательными и нормативными актами, такими как Закон №64 от 31 мая 1990 года о Правительстве (Вести, 1990 г, №8, ст. 191), Постановление Правительства Республики Молдова №1049 от 6 октября 2005 г. «Об утверждении Положения о Национальном бюро статистики и Персонального состава коллегии Национального бюро статистики» (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., №135-138, ст.1431).

Статистическая система в Республике Молдова является централизованной и состоит из НБС - центрального органа публичного управления, ответственного за организацию официальной статистики, на который, согласно Закону № 412-XV от 9 декабря 2004 года об официальной статистике, возложены организация всей статистической деятельности в

стране и руководство ею, а также других публичных учреждений, участвующих в производстве официальной статистической информации.

Так, в 2007 году НБС и другие учреждения, ответственные за официальную статистику собрали 224 видов статистических отчетов (анкет), из них годовых - 164, квартальных – 35 и месячных – 25. Из общего числа статистических отчетов (анкет) 170 были собраны непосредственно НБС, 54 статистических отчета были собраны и централизованно направлены в НБС другими учреждениями (для информации: в 2002 году были утверждены 251 статистический отчет (анкета), из которых 196 собраны непосредственно НБС и 55 – другими учреждениями.

Число экономических агентов, осуществляющих деятельность в национальной экономике страны, постоянно растет. В результате растет и число респондентов, охваченных статистическими исследованиями. Так, общее число респондентов, охваченных статистическими исследованиями и/или представивших финансовые (бухгалтерские) отчеты в адрес НБС, в 2007 году составило около 39 тысяч экономических агентов, или в 1,6 раза (на 14 тысяч) больше по сравнению с 2002 годом и в 2,3 раза (на 22 тысячи) больше, чем в 1997 году.

Другими органами центрального публичного управления, ответственными за приобретение и распространение официальных статистических данных, являются:

Национальный банк Молдовы несет ответственность за разработку платежного баланса, банковские услуги и монетарную статистику. Данные Платежного баланса используются при разработке счетов сектора «остальной мир» исполненного НБС. Для развития платежного баланса НБС обеспечивает Национальный банк разнообразной статистической информацией (относительно внешней торговли товарами и услугами, прямых иностранных инвестиций и др.);

Министерство финансов несет ответственность за разработку Национального публичного бюджета (государственный бюджет, бюджеты административно-территориальных единиц, бюджет государственного социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования), данные которого используется НБС при разработке счетов для сектора «Публичная администрация», статистики публичных финансов и др.;

Министерство здравоохранения ежегодно представляет обобщенную информацию о числе медиков всех специальностей, заболеваемости, числе больных состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях; ежеквартально – данные о смертности по причинам;

Национальная комиссия по финансовому рынку – информацию о сделках на рынке недвижимости;

Государственная администрация гражданской авиации – статистические данные в области гражданской авиации.

НБС сотрудничает также с другими органами публичного управления, в целях получения централизованных статистических данных, которые собирают:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства – собирает, обобщает и представляет централизованные статистические данные о публичных дорогах;

Министерство информационного развития на основании регистров, которые ведет:

а) «Государственный регистр транспорта» - представляет базу данных о грузовых автомобилях, зарегистрированных в республике, данные об автотранспортных средствах, зарегистрированных в республике, по состоянию на конец года;

б) «Регистр документирования населения» - данные о внутренней и международной миграции;

в) бюро гражданского состояния представляет информацию о родившихся, умерших, вступивших в брак лицах и лицах, расторгнувших брак.

Министерство просвещения и молодежи представляет ежегодно обобщенные данные о числе учащихся и педагогических кадров в вечерних школах, числе учащихся, материальной базе и педагогических кадрах детских домов, числе детей и подростков, оставшихся без опеки родителей, детских внешкольных учреждениях;

Министерство экологии и природных ресурсов – информацию о формировании внебюджетных экологических фондов, о государственном контроле над рациональным использованием природных ресурсов и охране окружающей среды.

Министерство внутренних дел – ежемесячные и ежегодные обобщенные данные о состоянии преступности;

Министерство культуры и туризма - ежегодную обобщенную информацию о театрах, культурных учреждениях, деятельности библиотек, ежеквартальную информацию о структурах по проживанию туристов;

Министерство социальной защиты, семьи и ребенка – ежегодную информацию о деятельности учреждений социальной помощи, медицинской экспертизе жизнеспособности;

Таможенная служба ежемесячно представляет данные о таможенных декларациях, которые служат основой для разработки статистики внешней торговли товарами;

Главная государственная налоговая инспекция – данные о декларациях на доход юридических и физических лиц (ежегодно);

Агентство земельных отношений и кадастра – кадастровую информацию о площади земель, в том числе сельскохозяйственных, с разделением по категориям пользователей и в территориальном разрезе;

Агентство спорта – ежегодные обобщенные данные о развитии физической культуры и спорта;

Национальное агентство занятости населения – данные о мерах по занятости и социальной защите лиц, находящихся в поисках места работы, выполняемых агентствами занятости населения;

Агентство лесного хозяйства „Moldsilva” - показатели полученной продукции и выполненной работы в лесном хозяйстве, данные об охотничьем хозяйстве;

Концерн „Apele Moldovei” – информацию о водопользовании.

2.2. Достижения

В процессе реформирования национальной статистической системы, ее адаптации к новым социально-экономическим условиям страны в период перехода к рыночным отношениям, а также к международным стандартам достигнут ряд важных достижений:

2.2.1. Принятием Закона № 412-XV от 9 декабря 2004 года об официальной статистике была создана основа для ее приведения в соответствие с международными стандартами, в частности, стандартами ЕС. Согласно положениям закона, в основу функционирования национальной статистической системы положено соблюдение Основных принципов официальной статистики, принятых ООН: беспристрастность, статистическая деонтология, релевантность, прозрачность, конфиденциальность, принцип стоимости/эффективности, координирование на национальном уровне, а также сотрудничество на международном уровне.

2.2.2. Внедрен ряд новых статистических разработок:

а) осуществлен переход от макроэкономических расчетов в Системе материального производства к Системе национальных счетов, разработанной на основании методологии ООН (SCN ONU-1993);

б) внедрены обследование и расчет индекса потребительских цен на основании методологии Международного валютного фонда (МВФ) и при его поддержке;

с) осуществлен ряд статистических обследований и расчетов в рамках Программы международной сравнимости, раунды 1993, 1996, 2000, 2004 и 2005, что позволило оценить покупательскую способность молдавского лея;

д) внедрена на основании методологии МВФ (5-й выпуск, 1993) статистика внешнего сектора национальной экономики - платежный баланс

и международная инвестиционная позиция государства, составленная Национальным банком Молдовы;

е) внедрена на основании методологии МВФ (1-й выпуск, 2003) статистика внешнего долга государства, составленная Национальным банком Молдовы;

ф) разработана статистика публичных финансов в соответствии с рекомендациями МВФ (GFSM 2001), выполненная Министерством финансов;

г) статистика внешней торговли товарами гармонизирована с международными стандартами (рекомендации Комиссии ООН по статистике и регламенты ЕС). Классификация экспортируемых и импортируемых товаров осуществляется согласно Товарной номенклатуре, разработанной в соответствии с Гармонизированной системой кодирования и описания товаров (HS-2002) и Комбинированной номенклатурой (CN);

h) усовершенствовано Обследование бюджетов домашних хозяйств, которое в настоящее время является основной информационной поддержкой для статистики уровня жизни населения;

и) в области статистики здоровья разработан новый инструментарий для сбора данных о здоровье населения, изучени в хозяйствах здоровья населения, который будет осуществляться с периодичностью 3-5 лет;

ж) внедрена анкета рабочей силы (АРС) - статистическое обследование хозяйств населения, осуществляемое ежеквартально, в соответствии с рекомендациями МБТ. АРС является важным источником информации об эволюции численности и структуры активного и неактивного населения, занятого населения и безработицы и др. Начиная 2006 года, АРС осуществляется, согласно новому плану опроса, новой схеме ротации и новой анкете, которые были гармонизированы с рекомендациями Международной конференции статистиков труда 1998 и 2003 годов.

2.2.3. Проведена перепись населения (5-12 октября 2004 г.) – первая национальная перепись, проведенная после провозглашения независимости Республики Молдова, которая осуществлялась согласно рекомендациям ООН.

2.2.4. Создана в целях обеспечения функционирования национальной статистической системы, сравнимой на международном уровне, система статистической классификации. Разработаны общие, базовые классификаторы статистики - Классификатор видов деятельности в экономике Молдовы и Статистический классификатор продуктов (товаров и услуг), согласованные со стандартами европейской статистики (NACE и CPA).

В статистических и административных целях используется Классификатор работ в Республике Молдова (ISCO88).

Внедрена номенклатура промышленной продукции и услуг PRODMOLD, гармонизированная с европейским стандартом PRODCOM.

Классификация и представление данных потребительских расходов хозяйств населения на общем уровне осуществляется в соответствии с европейским аналогом COICOP.

В целях обеспечения сравнимости статистических показателей в области образования разработан Классификатор образовательных программ в Республике Молдова (MoldCED) в соответствии с международным стандартным классификатором образования (ISCED-97) и др.

2.2.5. Создание в процессе перехода к рыночным отношениям большого числа экономических агентов, преимущественно с частной собственностью, и расширение неорганизованного сектора в экономике обусловили необходимость реформирования системы статистических наблюдений, основанных на внедрении обследований путем опроса, в соответствии с международным опытом. Так, в процессе совершенствования методов сбора статистических данных в последние годы были выполнены следующие работы:

- a) внедрена ежегодная структурная анкета на предприятиях;
- b) создан Национальный регистр статистических единиц (RENUS), который содержит основной инструмент для организации статистических обследований в области экономики;
- c) внедрена единая система статистических обследований в области сельскохозяйственной деятельности в индивидуальном секторе (хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства), которому принадлежит около 70% всей сельскохозяйственной продукции;
- d) внедрено в статистическую практику определение объемов розничной торговли в неорганизованном секторе торговли, на который в настоящее время приходится около 42% общего объема розничной торговли;
- e) внедрена Многофункциональная выборка для обследований в социальной области (EDMOS) в целях усовершенствования информационной базы статистики относительно уровня жизни населения и рынка труда. В результате внедрения стало возможным расширение ареала охвата исследований и улучшение эффекта записей, в результате чего повысилось качество данных, полученных в рамках исследований Анкеты рабочей силы и Обследования бюджетов домашних хозяйств, и возможность получения основных показателей по 4 статистическим зонам: Север, Юг, Центр и Кишинэу. Масштабная работа выполнена в связи с усовершенствованием инструментария обеих исследований.

2.2.6. Выполнены действия по совершенствованию и приведению в соответствие с международными стандартами системы показателей и обследований в других статистических областях: промышленность,

транспорт, туризм, инвестиции, внешняя торговля услуг, внутренняя торговля товаров и услуг, финансовая статистика, окружающая среда, демография, образование, наука и культура.

2.2.7. Улучшено качество информации, поставляемой потребителям, вследствие усовершенствования системы распространения путем осуществления новых публикаций, а также путем использования в большей мере современных каналов передачи данных через Интернет.

Возросло число и значительно улучшилось содержание статистических публикаций. В целях обеспечения центральных и местных органов публичного управления, других пользователей статистической информации Национальное бюро статистики (НБС) ежегодно разрабатывает и распространяет более 40 публикаций. Наиболее комплексные и объемные статистические публикации, такие как «Статистический ежегодник Республики Молдова», «Внешняя торговля Республики Молдова», «Энергетический баланс Республики Молдова», разрабатываются на CD в форматах, доступных для пользователей, что способствует и облегчает более эффективное использование статистических данных. Одновременно НБС ежегодно выпускает около 130 официальных сообщений и печатных изданий (аналитические записки и оперативная информация) о состоянии и эволюции демографической, социальной и экономической жизни страны. Кроме того, в целях обеспечения специфической, подробной информацией центральных и местных органов публичного управления, а также других пользователей разрабатывается более 550 статистических бюллетеней с обобщенными данными по различным областям деятельности.

Для упрощения доступа к статистическим данным, лучшего информирования внутренних и внешних пользователей значительный объем информации распространяется через web-страницу Бюро (www.statistica.gov.md). Так, НБС размещает на web-странице самые последние статистические данные в соответствии с графиком выпуска оперативной информации о социально-экономическом состоянии и социально-экономической эволюции страны, а также актуализированные данные по основным статистическим показателям и др.

Таким образом, официальная статистика предоставляет статистические данные и информацию всем категориям пользователей, тем самым обеспечивая право на доступ граждан к публичной информации.

2.2.8. Важным достижением партнеров в рамках национальной статистической системы (Национальное бюро статистики, Национальный банк Молдовы, Министерство финансов, Национальная комиссия по финансовому рынку) явилось организация подписания Республикой Молдова Специального стандарта распространения данных (SSDD) Международного валютного фонда, тем самым наша страна стала 63 государством, присоединившимся к данному стандарту (из 184 государств-членов МВФ). В результате присоединения к SSDD, размещения релевантной информации на

суммарной национальной странице данных и в Информационном бюллетене стандартов распространения данных ВМФ упрощен доступ ответственных лиц, потенциальных инвесторов и широкой общественности к полным статистическим данным, что способствует функционированию финансового рынка, росту доверия со стороны инвесторов, внедрению новых жизнеспособных макроэкономических политик в целях устойчивого экономического и социального развития страны, благоприятного представления имиджа Республики Молдова за рубежом.

SWOT-анализ

2.3.2. Преимущества

1. Наличие адекватной законодательной базы;
2. Достижения и положительный опыт, накопленный в рамках сотрудничества с национальными и международными партнерами в рамках развития национальной статистической системы (НСС), для ее адаптации к новым социально-экономическим условиям страны и международным стандартам;
3. Компетентность, самоотверженность, восприимчивость и высокая дисциплина специалистов статистических органов;
4. Наличие развитой территориальной инфраструктуры статистических органов, что обеспечивает тесный контакт с экономическими агентами, местными публичными органами и оказывает положительное влияние на качество и оперативность получения первичных статистических данных.

2.3.2. Недостатки

1. Развитие ниже уровня потребностей современной информационной системы информационных технологий в области статистики;
2. Отсутствие строгого разграничения функций учреждений с обязанностями официальной статистической деятельности в некоторых статистических областях (статистика окружающей среды, информационных технологий, образования, науки и инноваций и др.);
3. Низкий потенциал (институциональный и др.) в ряде учреждений с функциями по производству статистических данных:
 - а) отсутствие отдельных подразделений, ответственных за официальную статистику (разделов статистики) с персоналом, имеющим соответствующую статистическую подготовку;
 - б) ограниченные возможности для ознакомления персонала, вовлеченного в статистическую деятельность, с международными стандартами и передовым опытом других государств;
 - в) развитие ниже уровня актуальных требований информационных технологий, что оказывает отрицательное влияние на развитие статистики в соответствующих отраслях;

d) низкие способности по исследованиям/развитию в области статистики.

5. Статистические данные являются публичным продуктом. Это дорогостоящий продукт, требующий финансовых и человеческих ресурсов, значительных затрат времени. Некоторые партнеры не осознали, что роль и функции статистических органов (в том числе НБС в качестве центрального органа статистики) в обществе с рыночной экономикой существенно отличается от роли и функций, характерных для государства с плановой экономикой; статистические органы не могут поставлять информацию такую же подробную, точную и в сжатые сроки как в случае управляемой экономики, где небольшое число экономических агентов, а их деятельность регулируется государством.

6. Сложный доступ к административным данным, необходимым для разработки официальной статистики, среди причин которого можно отметить:

a) отсутствие данных в электронном формате;

b) несоответствие некоторых административных данных требованиям статистики (относительно используемых понятий, охвата, актуализации, порядка представления и т.д.).

2.3.3. Возможности

1. Внедрение современных информационных и коммуникационных технологий в статистику; выполнение положений Национальной стратегии построения информационного общества «Электронная Молдова» и концепции электронного правления;

2. Непрерывное улучшение качества статистической информации, предоставляемой широкой общественности;

3. Расширение использования административных источников данных (АИД) и более интенсивное сотрудничество в этом смысле между органами официальной статистики и держателями АИД;

4. Усовершенствование подготовки статистических кадров;

5. Дальнейшее развитие международного сотрудничества, предоставление методологической и технической помощи для дальнейшего реформирования национальной статистики со стороны международных организаций и других государств.

2.3.4. Риски

1. Отсутствие адекватного финансирования статистических работ;

2. Сокращение персонала, участвующего в осуществлении статистических работ.

III. ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ НА 2008-2011 ГОДЫ

3.1. Основная цель

Основная цель развития национальной статистики состоит в обеспечении публичной администрации, экономических агентов, широкой общественности, других внутренних и внешних пользователей релевантной, качественной и сравнимой на международном уровне статистической информацией.

Достижение данной цели будет способствовать повышению доверия к национальной статистике путем предоставления достоверной и релевантной информации, путем повышения специфической культуры и путем построения менталитета консенсуса на всех сегментах и категориях потребителей.

3.2. Приоритетные направления

Считается приоритетной разработка достоверной информации, характеризующей устойчивое развитие страны (с точки зрения экономической, социальной и охраны окружающей среды, особенно данных, необходимых для мониторинга реализации государственных программ и стратегий развития (в частности Национальной стратегии развития) инициатив ООН по Задачам развития столетия, показателей, включенных в Специальную систему распространения данных (SDDS) МВФ и др.

3.2.1. Внедрение информационных и коммуникационных технологий (ТИС)

Обновление инфраструктуры информационных технологий является ключевым элементом в реформировании всей национальной статистической системы.

Основными задачами по внедрению ТИС в развитие национальной статистики являются:

1. Внедрение ТИС в процессы сбора, обработки, накоплению и распространению статистических данных;
2. Переоборудование офисов НБС современным оборудованием;
3. Снабжение статистических процессов лицензированным программным обеспечением;
4. Обеспечение информационной безопасности статистических процессов;
5. Развитие местных сетей в рамках НБС и подключение компьютеров в офисах НБС к Интернету;

6. Внедрение технологий эффективного доступа к базам данных СС статистическими показателями;

7. Обеспечение взаимного подсоединения к единому информационному пространству органов публичного управления;

8. Внедрение в рамках НБС интегрированной системы электронного оборота документов;

9. Разработка концепции информационной системы НБС и начало ее поэтапного внедрения;

10. Обеспечение доступа к административным источникам данных (Министерство информационного развития, Министерство внутренних дел (Управление дорожной полиции), Пограничная служба, Министерство транспорта и дорожного хозяйства и др.);

11. Создание портала “e-Statistica”.

3.2.2. Совершенствование системы показателей и методологии их расчета

Основными задачами в данной области являются следующие:

1. Изучение международных стандартов, особенно стандартов ЕС, и передового опыта развитых стран в целях их адаптации к реальным условиям Республики Молдова;

2. Совершенствование, согласно концепции НСС, системы статистических показателей в целом и показателей, представляющих особый интерес для общества, особенно показателей, способствующих оценке тенденций устойчивого развития страны, как с экономической точки зрения, так и с точки зрения социальной и охраны окружающей среды, и исключение показателей, которые утратили свою актуальность или мало используются;

3. Дальнейшее совершенствование расчетов ВВП, других показателей НСС, разработка полного сегмента счетов в соответствии с требованиями НСС ООН-93; при этом особое внимание следует уделять методам расчетов ненаблюдаемой экономики (формальный и неформальный сектора), осуществлению экспериментальных расчетов размеров незаконной деятельности;

4. Совершенствование показателей статистик областей и их гармонизация с НСС;

5. Совершенствование расчетов месячных и квартальных тенденций развития экономики в целом и по секторам с применением сезонных корректировок и др.;

6. Применение статистико-математических и эконометрических методов для повышения потенциала анализа экономических и социальных процессов;

7. Совершенствование системы показателей в региональном аспекте.

3.2.3. Совершенствование системы сбора статистической информации

Совершенствование системы статистических обследований будет способствовать улучшению качества статистических данных, оптимизации бюджетных расходов, а также значительному уменьшению информационной нагрузки на экономических агентов;

Совершенствование системы статистических обследований будет основываться на улучшении статистической инфраструктуры, в частности, на:

1. Совершенствовании национального регистра статистических единиц (RENUS); переходу к использованию RENUS в качестве источника и универсального базового инструмента для осуществления статистических обследований;

2. Дальнейшем развитии системы статистической классификации;

3. Широком внедрении статистических обследований путем опроса малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и их оптимальном комбинировании с общими регистрациями. Особая роль принадлежит проведению Общей сельскохозяйственной переписи, которая обеспечит как получение важных для общества статистических данных о ситуации в сельском хозяйстве, так и создание баз опроса для организации выборочных статистических обследований.

4. Совершенствовании статистических отчетов и анкет в соответствии с требованиями НСС и учетом требований Национальных стандартов бухгалтерского учета, в целях упрощения качественного их заполнения экономическими агентами;

5. Внедрении в статистическую практику современных методов сбора статистической информации у экономических агентов, в частности, с использованием сети Интернет.

Как и в настоящее время, всеобщей регистрации будут подвергаться экономические агенты малых и средних размеров, а в рамках переписи (населения, экономической, сельскохозяйственной и др.) – и остальные физические и юридические лица, в зависимости от установленного лимита участия.

Огромное число экономических агентов, которые осуществляют различные виды экономической деятельности и которые очень динамично

меняются, обуславливает необходимость перехода к статистике предприятий с перестановкой акцента с функционального принципа организации статистических обследований (участие всех экономических агентов в различных статистических обследованиях по областям) на институциональный (участие предприятий в комплексных статистических обследованиях в зависимости от основного вида их деятельности), на основании наблюдения через опрос малых предприятий.

Таким образом, в области экономической статистики акцент будет ставиться на создании **целостной системы статистики предприятий**, которая, в соответствии с международными нормами, будет состоять из последовательного спектра годовых, квартальных и месячных статистических обследований.

Ядро этой системы составит Национальный регистр статистических единиц (RENUS), который будет постоянно актуализироваться на основании статистических обследований и источников административных данных.

Следует отметить важность и необходимость развития внутреннего потенциала публичных учреждений относительно административной информации, необходимой для обеспечения мониторинга ситуации в отраслях их сферы деятельности, поскольку статистическая информация, разработанная органами статистики, будет иметь (в отличие от ситуации в плановой экономике) характер мало ориентированный на решение административных функций министерств и департаментов.

Чрезвычайно важная роль в совершенствовании статистической инфраструктуры в качестве базы для решения задач, указанных в главе III Стратегии, принадлежит необходимости ***развития системы статистических классификаций в соответствии с требованиями ЕС.***

Это предполагает пересмотр следующих статистических классификаторов:

1. Классификатора видов деятельности в республике Молдова в соответствии с пересмотром Номенклатуры экономических видов деятельности в Европейском экономическом сообществе (NACE, rev. II, 2007);

2. Статистический классификатор продуктов (товаров и услуг) в соответствии с пересмотром Классификатора продуктов, ассоциированных видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (CРА, 2008);

3. PRODMOLD в соответствии с пересмотром Номенклатуры промышленных товаров и услуг Европейского Союза (PRODCOM);

1. Классификатор занятости в Республике Молдова в соответствии с пересмотренной версией ISCO 88.

Статистическая информация, разработанная на основании этих национальных статистических классификаторов, позволит производить

качественную статистическую информацию, совместимую на международном уровне.

3.2.4. Улучшение качества публикаций, распространения статистической информации и отношений с пользователями

Статистическая информация, являясь публичным продуктом, производится для удовлетворения потребностей широкого спектра пользователей: органов публичного управления, предпринимательских и академических кругов, широкой общественности и др. Таким образом, основной задачей в области распространения статистической информации является ориентирование статистических изданий на пользователя путем улучшения удовлетворения постоянно возрастающих и разнообразных потребностей всех пользователей статистической информации.

Вместе с тем, совершенствование распространения статистической информации и развитие статистики в целом требуют эффективного сотрудничества между производителями и потребителями статистических данных. В этом смысле оптимизация диалога между производителями статистической информации и ее потребителями является настоятельным требованием времени: статистические органы должны придавать особое значение пожеланиям пользователей, а пользователи должны полностью осознавать роль официальной статистики в современном обществе.

Таким образом, совершенствование распространения статистической информации и отношений с пользователями будет обеспечено следующими путями:

1. Улучшение содержания и вида публикаций и методов распространения статистической информации, выпуск новых изданий в областях, представляющих повышенный интерес для пользователей, развитие распространения статистических публикаций и информации через электронные средства (Интернет, CD), развитие форм визуального представления статистической информации, развитие распространения статистической информации посредством индивидуальных и стандартизированных услуг;

2. Обеспечение условий, необходимых для предоставления качественных услуг по распространению данных путем развития информационных технологий НБС (создание системы метаданных, внедрения программ PC-Axis для распространения статистической информации в различных формах; создание центрального банка данных с обеспечением санкционированного доступа пользователей; внедрение технологий Интернет и Интранет для сбора и передачи статистических данных);

3. Улучшение сотрудничества с пользователями статистических данных путем продвижения углубленного изучения понятий, используемых в статистике, методологий расчета основных показателей в целях лучшего их

знания наибольшим числом пользователей, для адекватного использования статистических данных путем организации различных встреч (круглых столов, семинаров и др.) при участии представителей средств массовой информации, других заинтересованных лиц; постоянное изучение нужд пользователей, в частности, путем проведения опросов общественного мнения;

4. Развитие сотрудничества с производителями статистической информации, держателями административных источников данных и респондентами (обеспечение доступа к источникам административных данных, находящимся во владении других центральных и местных органов публичного управления, представляющим повышенный интерес для статистики (Государственный регистр населения, юридических единиц, административно территориальный, обладателей лицензий и др.).

5. Развитие маркетинга статистических продуктов/услуг, направленного на изучение потребностей пользователей, и особенно, путем установления систематических отношений с потенциальными и нынешними пользователями (продвижение статистических публикаций и услуг для различных категорий пользователей, упрощение порядка обслуживания клиентов).

При этом следует отметить, что совершенствование распространения статистической информации обусловлено развитием потенциала информационных технологий НБС, а также улучшением в целом качества статистических данных. Таким образом, будут пользоваться: *широкая общественность* (будет располагать большей информацией о событиях, происходящих в обществе, о внешних информационных источниках); *публичная администрация* (будет располагать лучшей базой для планирования и принятия решений, более эффективного использования ресурсов); *различные группы пользователей* (будут располагать большими возможностями получить статистическую информацию для принятия решений, будут иметь более полные знания относительно различных источников статистической информации); *международное сообщество* – на основе активного распространения статистических данных, сравниваемых на международном уровне, будет лучше информировано о Республике Молдова, что будет способствовать улучшению имиджа нашей страны за ее пределами.

3.2.5. Консолидация потенциала статистических органов и других учреждений-держателей административных данных по производству данных, используемых в статистических целях

1. Разграничение функций органов официальной статистики по производству и распространению официальной статистики.

2. Консолидация институционального потенциала НБС путем:

а) совершенствования организационной структуры статистической системы в целях повышения эффективности статистической деятельности, горизонтальной интеграции Главного управления информационных технологий с соответствующими подразделениями центрального аппарата НБС; консолидации институционального потенциала по осуществлению обследований методом опроса;

б) совершенствования менеджмента финансовых и людских ресурсов, в частности, путем: разработки и внедрения передовой системы учета затрат времени по основным статистическим работам; улучшения процесса статистического планирования; совершенствования методов мотивации персонала в целях повышения эффективности его деятельности; создания более хороших условий труда для повышения привлекательности работы в статистике и разностороннего развития личности каждого сотрудника.

2. Укрепление потенциала органов официальной статистики и центральных и местных органов публичного управления в целях разработки релевантной статистической и административной информации с обеспечением ее эффективного производства и использования, а также обеспечение важных параметров представления данных, таких как разбивка данных (там, где это возможно) по полу, возрасту и географическому ареалу.

3.2.6. Усовершенствование кадров в статистической системе

Разработка и внедрение новых статистических методологий и методов в соответствии с научными принципами, которые обеспечивают получение статистической информации, сравниваемой на международном уровне, предполагает непрерывное совершенствование знаний персонала в области статистики, что, в свою очередь, может реализовываться путем:

1. Обучения и усовершенствования профессиональной подготовки персонала в области передовых методологий и практики, как в стране, так и за рубежом, путем привлечения зарубежных экспертов международного уровня и передачи знаний, полученных участниками стажировок, другим сотрудникам, как путем организации семинаров, курсов, так и процессе каждодневной работы;

2. Придания высокого значения подготовке и обучению персонала в территориальных органах по статистике;

3. Совершенствования знания иностранных языков, особенно английского языка, чтобы иметь возможность изучать методологические материалы, поступающие из-за рубежа, а также для активного участия сотрудников в международных семинарах и конференциях, что, в свою очередь, ускорит применение передового опыта других стран в статистической практике Республики Молдова;

4. Изучения и применения на практике новых достижений в области информационных технологий.

3.2.7. Развитие международного сотрудничества в области статистики

1. Международное сотрудничество и кооперирование в области статистики играет важную роль, исходя из функций статистики, которые состоят, в частности, в:

2. Разработке данных в соответствии с международными стандартами, в частности ЕС, для обеспечения их сравнимости в условиях непрерывного совершенствования статистических методов и информационных технологий;

3. Предоставлении статистической информации международным организациям в соответствии с обязательствами, принятыми Республикой Молдова.

В этом смысле очевидно значение международного сотрудничества в период непрерывного реформирования национальной статистики.

Основные задачи в этой области направлены на интенсификацию сотрудничества с:

1. Евростатом в соответствии с меморандумом между НБС и Евростатом об обмене данными, заключенном на основании Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Молдова и Европейским Союзом; ООН и его учреждениями (Программа Объединенных Наций по развитию (PNUD), Фонд Объединенных Наций для детей (UNICEF), Фонд Объединенных Наций для населения (UNFPA), Фонд Объединенных Наций для женщин (UNIFEM) Организация для сельского хозяйства и продовольствия (FAO) Международное бюро труда (МБТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO), Всемирный банк (ВБ), Международный валютный фонд (МВФ) в целях:

а) представления качественной статистической информации, содействуя, таким образом, улучшению имиджа нашей страны за ее пределами. Особая роль в этом смысле принадлежит представлению и постоянной актуализации статистических данных для SDDS МВФ;

б) получения технической помощи для приведения национальной статистики в соответствие с международными стандартами с учетом особенностей страны.

2. Комитетом по статистике СНГ, национальными органами статистика стран, с которыми уже подписаны соглашения о сотрудничестве в области статистики (Азербайджан, Беларусь, Российская Федерация, Румыния, Грузия, Кыргызстан) в целях обмена опытом через методологические материалы, статистические публикации и др.

Важная деятельность будет проведена в рамках Программы международной сравнимости, издание 2008, которая позволит получить актуализированные данные о паритете покупательской способности национальной валюты – показателя, важного для обеспечения сравнимости благосостояния населения на международном уровне.

3.3. Основными задачами по отраслям статистики являются:

3.3.1. В системе национальных счетов:

1. Разработка финансового счета, что приведет к: полному внедрению системы национальных счетов в соответствии с международными стандартами; обеспечению бенефициаров, как внутренних, так и внешних полной информацией о национальных счетах и достоверности расчетов валового внутреннего продукта;

2. Разработка методологии потребления основного капитала в соответствии с требованиями Системы национальных счетов, а также осуществление его расчетов позволит и разработку расчетов чистого внутреннего продукта;

3. Разработка методологии и методов расчета нелегальной экономической деятельности будет способствовать достоверности и комплексности расчетов валового внутреннего продукта;

4. Совершенствование методов приведения расчетов валового внутреннего продукта в соответствие с годовыми итогами, с применением сезонных корректировок.

3.3.2. В области статистики цен

1. Совершенствование методов сбора, признания действительности, передачи и обработки первичных данных о потребительских ценах;

2. Совершенствование расчета индексов потребительских цен;

3. Совершенствование методологии расчета индексов потребительских цен, индексов цен в промышленности, в сельском хозяйстве;

4. Совершенствование методологии расчета индекса цен в строительстве и разработка или приобретение комплекса новых программ для обработки информации.

3.3.3. В области статистики предприятий

Акцент будет поставлен на создание целостной системы статистики предприятий, который будет состоять из последовательного спектра годовых, месячных и квартальных статистических обследований в соответствии с международными нормами, прежде всего, нормами ЕС:

а) совершенствование системы статистических обследований и статистических показателей в соответствии с основными принципами статистики предприятий;

b) гармонизацию отраслевых статистических обследований со статистическими обследованиями на предприятиях.

1. В области структурных обследований предприятий

Получение более полной информации об особенностях производственной и коммерческой систем предприятий, действующих в различных областях экономики.

2. В области статистики промышленности

a) Внедрение индекса промышленного производства в соответствии с международными и европейскими стандартами на основе физического объема производства и добавленной стоимости;

b) Корректировка и внедрение номенклатуры промышленной продукции PRODMOLD в соответствии с модифицированным европейским стандартом PRODCOM.

3. В области статистики строительства и инвестиций в основной капитал

a) Совершенствование статистической деятельности по жилищному фонду, основанной на совершенствовании порядка сбора, обработки и получения статистической информации о наличии, движении и состоянии жилищного фонда, разработка методологии и статистического инструментария статистического наблюдения в этой области;

b) Совершенствование статистических показателей и методологии расчета деятельности в строительстве экономических агентов в рамках статистики предприятия;

c) Организация региональной статистики по инвестициям, строительству и жилищному фонду потребует модификации комплекса программ в соответствующих областях.

4. В области статистики услуг

a) Совершенствование методологических инструкций, статистических показателей и индексов розничной торговли, оптовой торговли и услуг на рынке согласно регламентам Европейского Союза № 1165/1998 и 1158/2005 относительно краткосрочных показателей (Приложение D);

b) Совершенствование статистического инструментария, используемого для обследования розничной торговли, оптовой торговли и услуг на рынке;

c) Получение качественных данных по грузовым автомобильным перевозкам, осуществляемым физическими лицами;

d) Совершенствование системы статистических показателей по воздушным и железнодорожным перевозкам грузов и пассажиров в соответствии с регламентами ЕС;

е) Адаптация исследований статистик туризма к изменениям, происходящим в области туризма;

ф) Получение статистических показателей по информационному обществу согласно требованиям пользователей.

5. В области статистики инноваций и технологического трансферта

а) Ознакомление с опытом других стран в данной области, в том числе с международными требованиями и стандартами;

б) Разработка системы показателей статистики инноваций и технологического трансферта;

с) Разработка инструментария для сбора данных, осуществления пилотного обследования и базового обследования.

3.3.4. В области статистики сельского хозяйства

1. Создание Регистра сельскохозяйственных производителей;

2. Дальнейшее совершенствование системы выборочных обследований мелких производителей в сельском хозяйстве (крестьянских (фермерских) хозяйств и подсобных хозяйств населения);

3. Совершенствование квартальных расчетов производственного счета по сельскому хозяйству;

4. Приоритетным направлением развития статистики сельского хозяйства является подготовка и проведение первой общей сельскохозяйственной переписи, которой принадлежит особая роль в получении достоверной информации о ситуации в сельском хозяйстве, обеспечении ответственных лиц достоверной информацией в целях обеспечения устойчивого развития, как сельскохозяйственного сектора, так и экономики страны в целом.

Вследствие проведения переписи будут получены важные и подробные данные в целом по стране и на территориальном уровне, которые позволят:

а) осуществить расчет сельскохозяйственного производства в целом и по продуктам, категориям хозяйств и др.;

б) оценить реальную ситуацию относительно:

- структуры сельскохозяйственных производителей;

- людских, материально-технических ресурсов, которыми располагают сельскохозяйственные производители.

с) разработать регистр сельскохозяйственных производителей, которые служат основой для организации выборочных обследований.

Данные общей сельскохозяйственной переписи позволят получить информацию, необходимую для:

а) разработки политик, стратегических программ устойчивого развития аграрного и сельского секторов;

б) совершенствования законодательной базы по установлению категории сельскохозяйственных единиц и др.

3.3.5. В области статистики охраны окружающей среды

Совершенствование системы показателей, методологий их расчета, методов сбора.

3.3.6. В области статистики внешнего сектора

1. Изучение новых методологических норм МВФ по разработке платежного баланса и международной инвестиционной позиции государства (выпуск VI, 2008);

2. Корректировка методологии разработки статистики внешнего сектора национальной экономики Республики Молдова в целях удовлетворения новых требований;

3. Корректировка статистической базы и статистического инструментария для сбора и обработки данных в области статистики внешнего сектора;

4. Разработка информационной системы платежного баланса и инвестиционной информационной позиции государства согласно новым методологическим требованиям.

5. Начало внедрения процедуры перехода к компиляции платежного баланса согласно новой методологии (выпуск VI), разработанной МВФ.

3.3.7. В области статистики внешней торговли товарами и услугами

1. Непрерывное совершенствование методологических норм разработки статистик внешней торговли товарами и услугами в соответствии со стандартами ООН и ЕС для обеспечения получения данных, полезных на национальном уровне и сравнимых на международном уровне;

2. Внедрение товарной номенклатуры Республики Молдова, пересмотренной в соответствии с Гармонизированной системой кодирования товаров (NS 2007);

3. Гармонизация комплекса программ, составляющих основу разработки статистик внешней торговли товарами в Республике Молдова;

4. Совершенствование статистической методологии разработки внешней торговли услугами в соответствии с рекомендациями Комиссии по статистике ООН (Руководство о статистике внешней торговли услугами, серия М №86), Руководство МВФ по компилированию платежного баланса и законодательство EUROSTAT (Регламент Совета (СЕ) № 184/2005 от 12 января 2005 г. о статистике платежного баланса, международной торговли услугами и прямых иностранных инвестиций);

5. Совершенствование системы статистических показателей, используемых для обследования внешней торговли услугами, в соответствии с международными и европейскими стандартами;

6. Совершенствование Классификатора услуг, используемого во внешнеторговой деятельности;

7. Совершенствование методов сбора, контроля и обработки статистической информации о внешней торговле услугами.

3.3.8. В области демографической статистики

1. Совершенствование системы показателей в соответствии с международными стандартами, адаптация терминологии к международным определениям;

2. Совершенствование системы сбора и обработки данных о демографических явлениях на основе автоматизации межведомственного информационного сотрудничества;

3. Совершенствование системы сбора информации миграционной статистики в целях получения полной информации, как о внутренней миграции, так и о внешней (международной) миграции;

4. Создание демографической базы данных, содержащей основные демографические показатели;

5. Совершенствование качества демографической статистики в целях обеспечения комплексной информации об уровне, качестве и условиях жизни населения в соответствии с задачами, предусмотренными в Задачах Развития Тысячелетия ООН;

6. Содействие улучшению дробления статистических данных по виду во всех областях статистики;

7. Развитие статистики вида в целях обеспечения информационной поддержки, для разработки и мониторинга внедрения национальных политик и программ в области равенства шансов женщин и мужчин.

3.3.9. В области статистики рынка труда

1. Совершенствование статистики доходов от заработной платы в соответствии с европейскими нормами (краткосрочные и долгосрочные статистики);

2. Рассмотрение уровня соответствия статистики труда положениям Конвенции МОТ №160 1985 года о статистике труда и Рекомендациям МОТ №170 1985 года о статистике труда;

3. Подготовка проекта закона о ратификации Конвенции МОТ;

4. Осуществление обследований домашних хозяйств на предмет:

а) миграции рабочей силы;

- b) включения молодежи в рынок труда;
- c) детского труда;
- d) использования времени;
- e) совмещения профессиональной и семейной жизни;
- f) занятости населения с проблемами здоровья.

Выполнение статистических обследований предприятий на предмет:

- a) трудоустройства молодых специалистов;
- b) распределения работников бюджетной системы по должностям, категориям и размеру заработной платы;
- c) вакантных рабочих мест;
- d) структуры заработной платы (изучение возможности выполнения этого обследования).

3.3.10. В области социальной статистики

1. Статистика уровня жизни

- a) Улучшение выборочного обследования хозяйств с целью определения уровня благосостояния населения сквозь призму доходов, расходов, условий жизни и других качественных и количественных показателей;
- b) Гармонизация статистик доходов и расходов с европейскими нормами и стандартами, в частности, совершенствование методов сбора данных о расходах населения в рамках Обследования бюджетов домашних хозяйств согласно классификатору COICOP;
- c) Проектирование и реализация анкеты опроса о социальном исключении населения.

2. Статистика образования и науки

- a) Улучшение инструментария для сбора данных во всех учебных заведениях, независимо от формы собственности и ведомственного подчинения;
- b) Гармонизация и стандартизация совместно с Министерством образования и молодежи методологических концепций сбора первичных данных и расчета показателей в области статистики образования согласно рекомендациям EUROSTAT и UNESCO.
- c) Пересмотр инструментария для сбора данных в области науки и исследований/развития в соответствии со стандартами OECD, EUROSTAT, UNESCO.

3. Статистика здравоохранения

Будет сосредоточена на выполненных совместно с Национальным бюро статистики и Министерством здравоохранения действиях по совершенствованию национальной информационной системы в здравоохранении. Статистические показатели, полученные на основании исчерпывающих обследований, будут дополнены показателями, полученными в рамках выборочных обследований хозяйств на предмет состояния здоровья населения, выполненных НБС.

4. Статистика социальной защиты

а) разработка единой стратегии (совместно с Министерством социальной защиты, семьи и ребенка, Национальной кассой социального страхования, Министерством внутренних дел и др.) сбора данных и расчета показателей в области социальной защиты таким образом, чтобы статистические показатели были сравнимаемыми на национальном и международном уровне;

б) улучшение статистики социальной защиты для оценки политик и реформ в данной области.

5. Статистика юстиции

Разработка единой стратегии совместно с Министерством внутренних дел и Министерством юстиции в целях сбора данных и расчета показателей в области статистики юстиции таким образом, чтобы статистические показатели были сравнимаемыми на национальном и международном уровне.

6. Статистика культуры и спорта

Гармонизация статистики культуры и спорта согласно европейским нормам и стандартам в данной области совместно с Министерством культуры и туризма, Агентством по спорту, национальной книжной палатой.

3.3.11. Региональная статистика

1. Совершенствование информационной системы регионального развития на основе:

а) расширения разработки и использования административной информации в территориальном аспекте, которой располагают центральные и местные органы публичного управления;

б) разработки основных статистических показателей по регионам развития согласно Закону о региональном развитии в Республике Молдова №438- ??? от 28 декабря 2006 г.

2. Соблюдение принципа стоимость-эффективность в организации сбора статистических данных при разработке статистической информации в территориальном аспекте (будет учитываться, в первую очередь, наличие репрезентативных административных и статистических данных).

IV. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация настоящей стратегии будет способствовать повышению степени обеспечения центральных и местных органов публичного управления, широкой общественности релевантной и обоснованной статистической информацией о ситуации и тенденциях социального, экономического, демографического развития и окружающей среды; повышению качества статистических данных; оптимизации системы статистических обследований с точки зрения дублирования сбора статистических данных, исключения данных, имеющих низкую информационную ценность.

Специфические результаты:

- Высокий уровень гармонизации системы релевантных статистических показателей и методологий их разработки с международными стандартами, в частности, стандартами ЕС, в целях обеспечения пользователей релевантными и достоверными статистическими данными, сравнимаемыми на международном уровне;
- Более эффективное использование статистических данных пользователями;
- Улучшение имиджа национальной статистики, как среди внутренних пользователей, так и среди внешних, и соответственно, повышение степени содействия дальнейшему развитию национальной статистической системы.

V. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Настоящая Стратегия дополнена Планом действий, в котором подробно представлены меры и этапы внедрения, необходимые для достижения предусмотренных задач, необходимые и существующие финансовые ресурсы, а также помощь через международные программы для реформирования национальной статистической системы.

Внедрение настоящей Стратегии будет сопровождаться непрерывным процессом мониторинга и оценки действий и результатов, осуществляемым Советом по статистике, а также НБС в качестве органа официальной статистики. Данный процесс будет включать:

- мониторинг и оценку полученных результатов;

мониторинг внедрения Плана действий по развитию национальной статистики на 2008-2011 годы.